

Проект «Команда Губернатора: Ваша оценка»

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель Комитета
государственного заказа
Вологодской области

А.А. Торопов

«11» января 2017 г.

Публичный доклад о результатах деятельности Комитета государственного заказа Вологодской области за 2016 год

СОГЛАСОВАНО

Заместитель

Губернатора Вологодской области

А.В. Кожевников

«13» января 2017 г.

Содержание		
Аннотация к публичному докладу о результатах деятельности Комитета государственного заказа области за 2016 года		3
1.	Общая информация о Комитете государственного заказа области	5
2.	Результаты деятельности Комитета государственного заказа области	
	Задача 1. Осуществление подготовки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	6
	Задача 2. Обеспечение гласности и прозрачности системы государственных закупок.	6
	Задача 3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, передавших соответствующие полномочия.	7
	Задача 4. Осуществление мониторинга цен на товары, работы, услуги, поставляемые (выполняемые, оказываемые) для нужд области.	8
	Задача 5. Организация информационной и консультационной помощи государственным и муниципальным заказчикам, бюджетным учреждениям по вопросам осуществления закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.	8
	Задача 6. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Вологодской области.	10
3.	Достижение планов, установленных на 2016 год	11
4.	Обеспечение открытости деятельности Комитета в 2016 году	11
5.	Основные направления развития и задачи на 2017 год. Ожидаемые результаты реализации направлений развития на 2017 год	12
6.	Основные сохраняющиеся и нерешенные проблемы.	13

Аннотация к публичному докладу о результатах деятельности Комитета государственного заказа Вологодской области за 2016 год

Публичный доклад содержит комплексный анализ и оценку деятельности Комитета государственного заказа области (далее - Комитет), а также информацию для населения Вологодской области об основных результатах и направлениях его работы в 2016 году.

Цель работы Комитета: реализация полномочий в сфере государственных закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон о контрактной системе).

Функциональные задачи:

1. Осуществление подготовки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Обеспечение гласности и прозрачности системы государственных закупок.

3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, передавших соответствующие функции.

4. Осуществление мониторинга цен на товары, работы, услуги, поставляемые (выполняемые, оказываемые) для нужд области.

5. Организация информационной и консультационной помощи государственным и муниципальным заказчикам, бюджетным учреждениям по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Вологодской области.

Основные методы достижения задач: целеполагание, планирование, прогнозирование, программирование, мониторинг, анализ и оценка эффективности, контроль.

Основные результаты деятельности Комитета в 2016 году:

- сформирована нормативная правовая база, обеспечивающая на территории Вологодской области реализацию закона о контрактной системе;

- обеспечен максимальный уровень доступности процедур размещения государственного заказа путем проведения аукционов в электронной форме как приоритетного вида закупок. По итогам 2016 года каждая третья конкурентная закупка - электронный аукцион;

- обеспечена экономичность проведения закупок путем планирования и прогнозирования областного бюджета с учетом нужд и предстоящих процедур закупок, в том числе экспертизой и обоснованием начальной цены контракта;

- внедрена система закупок малых объемов через «Электронный магазин», утвержденная постановлением Правительства Вологодской области от 27 мая 2013 года № 537 «Об электронной системе «Электронный магазин»;
- реализован проект проведения совместных закупок на поставки продовольственных товаров для государственных учреждений области с использованием инфраструктуры - специализированного склада;
- обеспечен необходимый уровень работы по профилактике и предотвращению коррупции при проведении закупок на территории области (за период деятельности Комитета как регионального уполномоченного органа не было выявлено случаев коррупции).

Основные задачи Комитета на 2017 год:

- реализация на территории области федерального закона о контрактной системе;
- подключение муниципальных заказчиков области к системе закупок малых объемов «Электронный магазин» начальная цена, которых не превышает 100 тыс. рублей;
- перевод закупок продуктов питания муниципальных заказчиков области на схему с использованием специализированного склада;
- внедрение Каталога типовых товаров, работ, услуг в региональной информационной системе в сфере закупок Вологодской области;
- содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Вологодской области.

1. Общая информация о Комитете

Комитет государственного заказа области является исполнительным органом государственной власти области и осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Комитете (Постановление Правительства Вологодской области от 2 мая 2012 года №418). Комитет осуществляет деятельность по реализации государственных полномочий в сфере закупок.

Задачи Комитета. Основными задачами деятельности Комитета в соответствии с Положением являются:

1. Осуществление подготовки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Обеспечение гласности и прозрачности системы государственных закупок.

3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, передавших соответствующие функции.

4. Осуществление мониторинга цен на товары, работы, услуги, поставляемые (выполняемые, оказываемые) для нужд области.

5. Организация информационной и консультационной помощи государственным и муниципальным заказчикам, бюджетным учреждениям по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Вологодской области.

Структура. В структуру Комитета входят следующие управления:

- управление размещения государственных закупок - 25 человек;

- управление стратегического развития - 8 человек.

Штатная численность Комитета - 39 человек.

Средний возраст государственных гражданских служащих – 36 лет. Большинство сотрудников Комитета в 2016 году прошли профильное обучение на курсах повышения квалификации.

Ресурсное обеспечение Комитета в 2016 году осуществлялось в рамках государственной программы «Экономическое развитие Вологодской области на 2014 - 2020 годы» (подпрограмма "Развитие системы государственных закупок Вологодской области" и подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы на 2014 - 2020 годы»)¹.

¹ Государственная программа утверждена постановлением Правительства области от 28.10.2013г. №1111.

2. Результаты деятельности Комитета

Задача 1. Осуществление подготовки предложений по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Нормотворческая деятельность. Специалисты Комитета неоднократно готовили предложения по внесению изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данные предложения были направлены в Минэкономразвития России, в Межрегиональную общественную организацию «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам». В течение года постоянно осуществлялся анализ практики применения законодательства. Проводился анализ решений, принятых контрольными и судебными органами.

В 2016 году Комитетом подготовлено 4 нормативно-правовых акта, связанных с обеспечением выполнения требований закона о контрактной системе:

- порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- правила нормирования закупок для государственных нужд;
- порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области;
- порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд области.

Результат. 100% уровень формирования нормативно-правовой базы в сфере контрактной системы.

Задача 2. Обеспечение гласности и прозрачности системы государственных закупок.

В 2016 году во исполнение Указа Президента РФ² Комитет организовал проведение публичных общественных обсуждений крупных государственных и муниципальных закупок (на сумму свыше 50 млн. руб.). На Общероссийском сайте и сайте Правительства области проведены общественные обсуждения 28-ми государственных закупок с начальной (максимальной) ценой контракта от 50 млн. до 1 млрд. рублей и 16-ти муниципальных закупок.



² Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной экономической политике».

Постановление Правительства области от 21 марта 2016 года № 245 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения в 2016 году закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Вологодской области».

По итогам проведения общественного обсуждения закупок вопросов, предложений и замечаний не поступило.

На официальном сайте Комитета нормативные акты проходят независимую экспертизу, а также на главной странице размещается отчет, содержащий информацию об основных количественных показателях работы (отчет обновляется ежемесячно).

В отчетном году Комитет направил предложения в Общероссийскую общественную организацию «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам» по методике расчета критериев Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ. **Результат.** 26 из 28 муниципальных районов приняли документы по проведению общественных обсуждений крупных муниципальных закупок.

Принята Методика Рейтинга эффективности и прозрачности закупочных систем регионов РФ с учетом предложений Комитета.

Задача 3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков области, передавших соответствующие функции.

В 2016 году Комитетом подготовлено и проведено 3998 закупок (на 16,2% больше по сравнению с предыдущим годом), в т.ч. 3913 электронных аукционов, 55 открытых конкурсов, 30 конкурсов с ограниченным участием.

По результатам закупок заключены государственные контракты на сумму 9 млрд. руб., в т.ч. преобладающие расходы: в сфере строительства и дорожного хозяйства – 1,5 млрд. руб., в сфере здравоохранения – 4,5 млрд. руб.

В целом по государственным закупкам количество электронных аукционов увеличилось на 17%. Их доля в общем количестве государственных закупок составила 40%. В связи с тем, что закупочная процедура проводится в Интернет-пространстве, электронный аукцион является наиболее прозрачной формой закупки (каждый гражданин страны может наблюдать за ходом аукциона). Кроме того, электронный аукцион позволяет сократить бумажный документооборот, устранить административные барьеры, упростить участие заинтересованных лиц, исключить возможности для согласованных действий участников закупок.

По результатам закупок, проведенных Комитетом, за счет конкуренции участников, снижение расходов бюджетных и внебюджетных средств области составило 628 млн. руб. (предварительная оценка) или в среднем 7% от



первоначальных сумм, запланированных на эти цели. Небольшое в среднем снижение цены обусловлено тем, что заказчики, благодаря созданным механизмам обоснования начальной (максимальной) цены контракта, смогли более корректно посчитать начальную цену и «попасть в рынок». Специалистами Комитета систематически осуществлялась методологическая, разъяснительная и консультационная помощь всем государственным и муниципальным заказчикам области. В результате за год экономия от проведения закупок заказчиками области составила 0,93 млрд. руб. (предварительная оценка).

Государством установлены преимущества для участия в закупках организациям малого бизнеса. В 2016 году заказчики области провели таких закупок на сумму 2,8 млрд. руб. (предварительная оценка)

Результат:

- увеличение количества конкурентных закупок;
- обеспечен максимальный уровень доступности закупок путем проведения электронных аукционов;
- обеспечена экономичность закупок (снижение бюджетных и внебюджетных расходов от закупок за счет конкуренции в 2016 году составило 628 млн. руб.). (предварительная оценка).



Задача 4. Осуществление мониторинга цен на товары, работы, услуги, поставляемые (выполняемые, оказываемые) для нужд области.

Комитет ежегодно в соответствии с постановлением Правительства области от 22 октября 2012 года №1229 утверждает Перечень товаров и услуг, подлежащих размещению на совместных закупках, и календарный План их проведения.

В соответствии с утвержденным Перечнем и Планом специалисты Комитета формируют реестр цен на поставляемые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги для государственных нужд области и нужд бюджетных учреждений области. Цены используются при проведении совместных конкурсов с ограниченным участием на поставку продуктов питания, при проведении совместных аукционов, а также при проведении заказчиками самостоятельных закупок.

Результат:

В 2016 году проведен мониторинг цен на товары, работы, услуги, поставляемые (выполняемые, оказываемые) для нужд области по 24 группам товаров (1169 позиций).

Задача 5. Организация информационной и консультационной помощи государственным и муниципальным заказчикам, бюджетным учреждениям по

вопросам осуществления закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

За 2016 год Комитетом были проведены 25 семинаров для заказчиков и поставщиков (1386 участников) очно и в режиме видеоконференции. Проводилась консультационная работа с заказчиками области через постоянно работающую «горячую линию» по телефону.

Для заказчиков и поставщиков Комитет разрабатывает и публикует на сайте Комитета (www.szvo.gov35.ru) анонсы мероприятий Комитета, справочные и методические материалы, информацию о федеральных и региональных нормативных правовых актах и проектах, о публичных слушаниях и обсуждениях.

В апреле 2016 года Министерством экономического развития Российской Федерации совместно с Комитетом и ОАО «Единая электронная торговая площадка» проведена межрегиональная конференция для государственных и муниципальных заказчиков Северо-западного федерального округа на тему: «Актуальные вопросы реализации федерального закона о контрактной системе в сфере закупок».

Целью проведения конференции являлось повышение уровня знаний руководителей и специалистов органов государственной власти и учреждений Северо-западного федерального округа, а так же подведение первых итогов практического применения нового закона о контрактной системе. В работе конференции принимал участие заместитель директора Департамента развития контрактной системы Министерства экономического развития Российской Федерации Д.А. Готовцев.



В части взаимодействия со средствами массовой информации опубликованы интервью председателя Комитета:

- «Об услугах специализированного склада» - в газете «Аргументы и Факты»;
- «Изменения в системе госзакупок: кто может быть поставщиком продуктов в социальные учреждения?» - на ГТРК «Вологда»;
- «О ценах на лекарственные препараты» - в газете «Аргументы и Факты»;
- «Участие МСП в закупках электронный магазин» - на телеканале ТВ-12.

Результат: минимизированы нарушения действующего законодательства посредством выработки единообразных подходов в правоприменении и постоянной методической, консультационной работы Комитета.

Задача 6. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Вологодской области.

В 2016 году разработаны проекты перечней приоритетных и социально значимых рынков и плана мероприятий («дорожная карта») на 2016-2017 годы, осуществлен мониторинг состояния конкурентной среды.

Также разработано Соглашение о взаимодействии между Правительством Вологодской области и Федеральной антимонопольной службой (И.Ю. Артемьев) по вопросам содействия развитию конкуренции в регионе, развития системы антимонопольного регулирования.

В части участия муниципальных образований области в мероприятиях по содействию развитию конкуренции подготовлено соглашение о взаимодействии между Правительством Вологодской области и муниципальными образованиями области о внедрении Стандарта развития конкуренции в области.

Результат. Комитетом в рамках содействия развитию конкуренции на рынках товаров, работ, услуг проводилась работа по внедрению Стандарта развития конкуренции. За отчетный период реализовано 5 составляющих Стандарта из 7-ми.

3. Достижение планов, установленных на 2016 год

Задача на 2016 год	Результат
<p>Приведение региональной автоматизированной информационной системы в соответствие с требованиями Федерального закона о контрактной системе, в т.ч. создание региональной информационной системы в сфере закупок, интегрированной с единой общероссийской системой</p>	<p>Выполнено</p>
<p>Повышение качества поставляемых товаров и доступность малых и средних предприятий к участию в закупках</p>	<p>Подготовлены предложения по совершенствованию действующего законодательства о контрактной системе в части необходимости принятия специального порядка приемки товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.</p> <p>Для привлечения к участию в закупках для государственных нужд субъектов малого и среднего предпринимательства созданы информационные площадки:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в круглосуточном режиме работает специализированный сайт Комитета государственного заказа области (www.szvo.gov35.ru), на котором в открытом доступе находится информация о запланированных закупках; - регулярно проводятся семинары для организаций малого и среднего бизнеса по вопросам участия в закупках. <p>Доля контрактов, заключенных с СМП, в общем объеме закупок составляет 18%.</p>
<p>Проведение совместных закупок на поставки товаров (работ, услуг) (проект «Планирование закупок»)</p>	<p>Проведены 502 совместные закупки, экономия по итогам составила 547 млн. руб., средний экономический эффект – 23,92%, что выше среднего по области в 3 раза;</p> <p>Ввиду большого объема совместных закупок уровень конкуренции на одну закупку составляет 4 участника, максимальное количество участников отдельных аукционов составило 18 поставщиков.</p>
<p>Поставки продовольственных товаров для учреждений области с использованием инфраструктуры - специализированного склада (проект «Вологодские продукты»)</p>	<p>Во исполнение протокола заседания экспертной группы по оценке эффективности деятельности Комитета в марте 2016 года на заседании круглого стола Общественной Палаты Вологодской области принято решение о поддержке проекта создания</p>

	<p>специализированного склада по поставкам продовольственных товаров для государственных нужд области.</p> <p>Поставка продовольственных товаров для государственных учреждений области с октября 2016 года осуществляется через услуги специализированного склада.</p>
<p>Проведение электронных закупок малых объемов, начальная цена которых не превышает 100 тыс. рублей (400 тыс. рублей - для отдельных заказчиков) (проект «Электронный магазин»).</p>	<p>С февраля 2016 года на официальном сайте Комитета запущена система закупок малых объемов через «Электронный магазин». Зарегистрировано в системе 918 участников. Проведено закупок через электронный магазин на сумму 296,94 млн. руб. Затраты на электронный магазин (1,17 млн. руб.) окупились в первый месяц работы. Экономия по итогам 2016 года составила 29 млн. руб.</p>

4. Обеспечение открытости деятельности Комитета в 2016 году

Информация о деятельности Комитета размещена на трех основных информационных порталах:

-официальный Портал Правительства Вологодской области (<http://vologda-oblast.ru/>);

-портал экономического развития Вологодской области (<http://www.economy.gov35.ru/>);

-официальный сайт Комитета (<http://szvo.gov35.ru/>);

По основным направлениям деятельности Комитета сформированы информационные баннеры/разделы на главной странице Портала Правительства области.

5. Основные направления развития и задачи на 2017 год

Основные направления развития определены в государственной программе «Экономическое развитие Вологодской области 2014- 2020 годы», целью которой является создание условий для обеспечения устойчивости и повышения темпов экономического развития области. Одна из поставленных задач - использовать систему государственных закупок как инструмент государственного регулирования экономики.

В части совершенствования закупок в 2017 году предполагается:

- подключение муниципальных заказчиков области к системе закупок малых объемов «Электронный магазин» начальная цена, которых не превышает 100 тыс. рублей (400 тыс. рублей - для отдельных заказчиков);

- перевод закупок продуктов питания муниципальных заказчиков области на схему с использованием специализированного склада;

- внедрение Каталога типовых товаров, работ, услуг в региональной информационной системе в сфере закупок Вологодской области;

- внедрение стандарта развития конкуренции в Вологодской области.

Ожидаемые результаты реализации направлений развития в 2017 году будут следующие:

- увеличение доли объема совместных закупок в общем объеме государственных закупок на 2%;
- увеличение объема государственных и муниципальных закупок, проведенных среди субъектов малого предпринимательства, на 5%.

6.Основные сохраняющиеся и нерешенные проблемы

1. Отсутствие системы контроля качества в поставках продуктов питания в муниципальных учреждениях области.

Решение проблемы - в проведении закупок с использованием инфраструктуры - специализированного склада, который станет «барьером» для поставок некачественных и фальсифицированных товаров.

2. Проблему отсутствия конкуренции в закупках малых объемов у муниципальных заказчиков решит подключение муниципальных заказчиков к модулю «Электронного магазина».