



Департамент мировых судей области
Публичный доклад. 2016 год

Проект «Команда Губернатора Ваша оценка»

УТВЕРЖДАЮ

Начальник департамента по обеспечению деятельности мировых судей области

Н.П. Крутовский

« 10 » января 2017 года

Публичный доклад

о результатах деятельности департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области за 2016 год

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Губернатора области,
полномочный представитель Губернатора области и Правительства области в Законодательном собрании области

 Э.Н. Зайнак
« 10 » января 2017 года

Вологда
2017 год



● - местонахождение мировых судей в муниципальных районах области

АННОТАЦИЯ

к публичному докладу департамента

В докладе отражены результаты деятельности департамента по обеспечению деятельности мировых судей области в 2016 г., перспективы развития мировой юстиции региона и государственной системы бесплатной юридической помощи для населения области, задачи требующие решения в сфере закрепленных полномочий.

Судебная система как механизм государственной защиты имеет большое значение в любом правовом государстве. Исполняя роль арбитра, она защищает одновременно все сферы деятельности, регулируемые правом. Система судебных органов, охраняя правопорядок, единство экономического пространства, имущественные и неимущественные права граждан и юридических лиц, обеспечивает незыблемость основ конституционного строя, а также гарантирует свободу экономической деятельности.

Создание благоприятного инвестиционного климата в нашей области связано, в том числе с эффективностью деятельности мировых судей как подси-



стемы комплексно организованной системы судебных органов.

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, для повышения эффективности политико-правовых институтов и обеспечения исполнения законодательства Российской Федерации необходимо проведение судебной реформы, обеспечивающей действенность и справедливость принимаемых судом решений.

Задачи, поставленные Правительством Российской Федерации в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., являются основополагающими и для развития института мировых судей в области.

Обеспечение доступа граждан к правосудию, его максимальной открытости и прозрачности являются основными задачами департамента, направленными на реализацию принципа независимости и объективности при вынесении судебных решений.

В целях создания условий для реализации, установленного Конституцией Российской Федерации права граждан на получение квалифицированной юридической помощи, для обеспечения прав и свобод граждан, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также обеспечение их доступа к правосудию в 2016 г. на территории области повышается эффективность деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи. Бесплатная юридическая помощь гражданам Российской Федерации оказывается: территориальными органами федеральных органов власти и их подведомственными учреждениями, органами исполнительной государственной власти области и подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления, адвокатами в соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Задачей департамента является обеспечение координации деятельности всех участников государственной системы для обеспечения оказания бесплатной юридической помощи гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и защите.

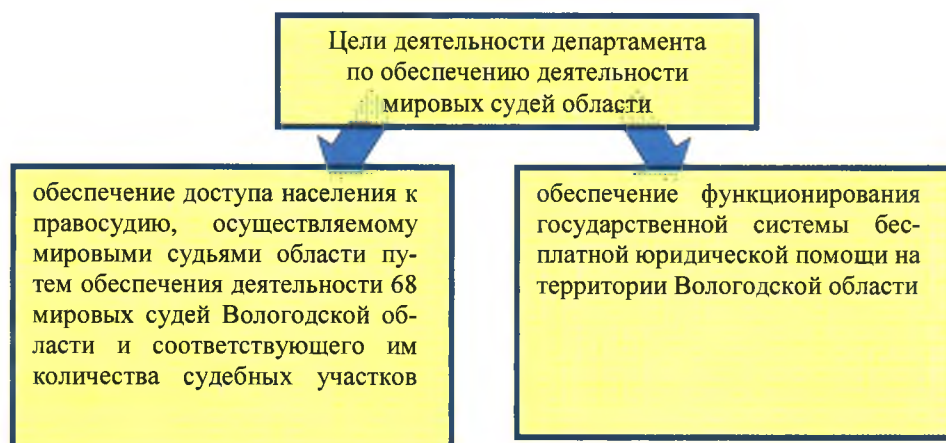


ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД

Раздел I. Общая информация о департаменте

Департамент по обеспечению деятельности мировых судей создан в 2001 году в соответствии с законом области от 27 октября 1999 г. № 420-ОЗ «О мировых судьях в Вологодской области».

В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства области от 27 сентября 2010 г. № 1093 департамент по обеспечению деятельности мировых судей является органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим обеспечение деятельности мировых судей области в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.



Цель по обеспечению доступа населения к правосудию, осуществляемого мировыми судьями, достигается решением задач по материально-техническому, финансовому, кадровому, организационному, информационно-правовому обеспечению деятельности мировых судей, организации доступа населения к информации о деятельности мировых судей.

Показателями достижения цели обеспечения доступа населения к правосудию являются:

- Количество дел, рассмотренных мировыми судьями области;
- Сумма денежных средств, присужденных к взысканию мировыми судьями в консолидированный бюджет области и в пользу граждан юридических лиц;
- Количество судебных актов мировых судей области, размещенных в сети «Интернет» от общего количества актов, подлежащих размещению;
- Средняя оценка уровня состояния делопроизводства на судебных участках области;



Достижение цели обеспечения функционирования государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется:

- оказанием бесплатной юридической помощи;
- координацией вопросов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи;
- проведением мониторинга оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

Показателем достижения цели является количество граждан, которым оказана юридическая помощь, от общего количества обратившихся в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2012 г. № 324-ФЗ.

Для исполнения поставленных задач Правительством области утверждена штатная численность и структура департамента, которая включает подразделения департамента и аппарат мировых судей на 68 судебных участках, расположенных во всех районах области.

Аппарат мирового судьи состоит из 3-4 человек в зависимости от количества дел, рассматриваемых на судебном участке. Специалисты аппарата являются государственными гражданскими служащими области.

По состоянию на 1 января 2016 г. штатная численность управленческого аппарата департамента составила 14 человек, численность специалистов аппарата мировых судей – 265 человек.

Анализ качественных показателей кадрового состава департамента позволяет сделать вывод, что государственные гражданские служащие департамента имеют достаточно высокий образовательный уровень: 251 - имеют высшее профессиональное образование, из них 17 - два и более высших образования. За последние три года отмечается положительная динамика по увеличению числа специалистов с высшим образованием.

Из числа служащих на 277 женщин приходится только 2-е мужчин, что говорит о выраженном гендерном дисбалансе и объективно свидетельствует об относительно невысоком престиже государственной гражданской службы в качестве специалистов аппарата мировых судей для мужчин.

120 - служащих находятся в возрасте до 30 лет, при этом 42 служащих, имеют стаж государственной гражданской службы до 1 года.

Департамент имеет подведомственное ему ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей», предметом деятельности которого является исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий департамента в части материально-технического обеспечения деятельности мировых судей Вологодской области, а также материально-технического и информационного обеспечения деятельности департамента.



Раздел II. Основные результаты деятельности департамента за 2016 г. и пути их достижения

Деятельность мировых судей направлена на защиту прав и законных интересов граждан, проживающих на территории области.

В 2016 г. на территории Вологодской области осуществляли правосудие 68 мировых судей.

За 9 месяцев 2016 г. к мировым судьям за разрешением споров обратилось более 552 тысяч жителей области, что составляет 46,54 % экономически активного населения области.

Средняя численность населения на 1 судебный участок составляет 17,5 тыс. человек, а средняя нагрузка по рассмотрению дел на одного мирового судью в месяц за 9 месяцев 2016 г. 389 дел.

Высокая служебная нагрузка является одной из причин высокой текучести кадров в аппарате мировых судей области и негативно сказывается на качестве работы специалистов. В условиях постоянного дефицита квалифицированных кадров работа с аппаратом мировых судей требует постоянного совершенствования форм и методов организационной и кадровой работы, направленной на создание надлежащих условий для осуществления правосудия мировыми судьями, поскольку аппарат мирового судьи обеспечивает его деятельность.

В 2016 г. кадровое обеспечение деятельности мировых судей области проводилось по следующим направлениям.

Для формирования кадрового резерва на замещение должностей государственной гражданской службы в аппарате мировых судей департаментом объявлено 14 конкурсов, в которых приняли участие 69 кандидатов. По результатам проведения конкурсных процедур, включено в резерв кадров на 2016 г. – 61 человек, назначены на вакантные должности – 33 человека.

Проводилась работа по формированию оперативного резерва на должности специалистов 1 и 2 разряда аппарата мировых судей, отнесенных к младшей группе должностей. В 2016 г. для работы на судебных участках сформирован резерв в количестве 120 человек.

В 2016 г. аттестационной комиссией департамента проведено 5 заседаний по приему квалификационных экзаменов и проведению аттестации. 6 государственных гражданских служащих, замещающих должности на условиях срочных контрактов, успешно сдали квалификационные экзамены, по результатам которых им присвоены классные чины государственной гражданской службы области. В 2016 г. 56 государственных гражданских служащих, подлежащих аттестации, успешно прошли аттестацию.

В 2016 г. проводился мониторинг текучести кадров и ее причин. Анализ увольнений специалистов показал, что в период с 2012 по 2015 год прослеживалась тенденция к снижению числа уволенных специалистов по собственному желанию, а с 2016 года – к увеличению количества работников, уволенных по



собственных желанию: в 2012 г. – 83, в 2013 г. – 82, в 2014 г. – 55, в 2015 г. – 53, в 2016 г. – 98. Показатель текучести кадров в аппарате мировых судей в 2016 году по сравнению с 2015 годом вырос на 32%.

С октября 2012 г. реализуется комплекс мероприятий по обеспечению и сохранению кадров в аппарате мировых судей области, который направлен на обеспечение формирования стабильного коллектива и совершенствование программы профессионального развития специалистов аппарата мировых судей области.

В 2016 г. продолжена реализация программы адаптации государственных гражданских служащих департамента, которой введен институт наставничества, усовершенствованный в 2013 году в ходе участия департамента в качестве пилотного органа в апробации результатов комплексной научно – исследовательской работы, организованной Департаментом государственной службы и кадровой политики области.

В 2016 г. назначено 79 наставников для 79 вновь назначенных государственных гражданских служащих.

За безупречную и эффективную службу, добросовестное исполнение служебных обязанностей в 2016 году поощрены 36 специалиста департамента, в том числе:

- наградами Губернатора области - 10 человек;
- наградами начальника департамента - 26 человек.

Большое внимание уделяется обеспечению открытости и доступности государственной гражданской службы, популяризации профессии государственного гражданского служащего, повышению ее престижа.

С 2012 г. в департаменте ежегодно проводится день «открытых дверей» для студентов юридических высших учебных заведений и школьников, в дне «открытых дверей» в 2016 г. приняли участие 25 человек.

Реализуется Программа взаимодействия департамента с учебными заведениями высшего и среднего профессионального образования, утвержденная начальником департамента 5 июля 2013 г.

В целях повышения качества исполнения полномочий департамента по кадровому обеспечению деятельности мировых судей, развития образовательных программ 30 октября 2015 г. начальником департамента утверждена программа взаимодействия с НОУ СПО «Вологодский кооперативный колледж», которая предусматривает множество профориентационных мероприятий, в том числе и проведение профессиональных полигонов для студентов, утверждена программа «Сегодня студент – завтра профессионал!» в целях практической реализации общей и профессиональной компетенции студентов.

По результатам постоянного взаимодействия с юридическими ВУЗами области прошли учебную практику в департаменте в 2016 году 272 студента.

Департамент является участником регионального проекта «Команда Губернатора: Ваше будущее!», направленного на выявление и продвижение талантливой молодежи. В течение 2016 г. победители проекта «Команда Губерна-



тора: Ваше будущее!» активно участвовали в мероприятиях, проводимых в департаменте, а именно: в дне «открытых дверей», в публичном отчете начальника департамента об итогах деятельности департамента в 2015 г. в рамках проекта «Команда Губернатора: Ваша оценка», оказали существенную помощь специалистам управленческого аппарата департамента, специалистам аппарата мировых судей и мировым судьям в текущей деятельности.

В соответствии с федеральным законодательством о государственной гражданской службе департаментом организовано обучение вновь принятых работников, а также повышение квалификации государственных гражданских служащих, которое должно проводиться раз в три года.

В 2016 г. прошли обучение по программе повышения квалификации 18 государственных гражданских служащих департамента в ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В соответствии с требованиями закона области «О мировых судьях в Вологодской области» повышение квалификации мировых судей осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

В целях повышения качества осуществления правосудия, совершенствования судебной защиты прав и законных интересов граждан и организаций департаментом в ноябре 2016 г. организовано обучение для 12 мировых судей Вологодской области по программе повышения квалификации «Организационно-правовые основы в деятельности мировых судей» в ФГБОУ ВПО «Вологодский государственный университет».

Для 4-х вновь назначенных мировых судей области была организована стажировка у мировых судей.

Приказом начальника департамента от 28 июня 2016 г. № 93 утвержден План мероприятий по противодействию коррупции департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области на 2016-2017 г.г.

В целях проведения мероприятий по профилактике коррупциогенных и иных правонарушений в департаменте организовано проведение консультаций с государственными гражданскими служащими. В 2016 г. проведено 73 вводных консультации для вновь принятых государственных гражданских служащих области по вопросам основных обязанностей, запретах, ограничениях, требований к служебному поведению, налагаемых на государственных гражданских служащих в целях противодействия коррупции.

Обеспечено предоставление 344 государственными гражданскими служащими области сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей до 30 апреля 2016 г., и размещение их на официальном сайте департамента в информационной телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 мая 2016 г.



В целях создания условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения государственными гражданскими служащими области, в департаменте организована возможность для граждан и организаций беспрепятственно сообщать информацию посредством «телефона доверия» 72-04-06. Информация о номере и режиме работы «телефона доверия» размещена на официальном сайте департамента и сайтах судебных участков мировых судей области в сети «Интернет».

В 2016 г. департаментом проведен мониторинг эффективности деятельности по профилактике и предупреждению коррупции ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей», по результатам которого подготовлены конкретные предложения по организации работы, направленной на предупреждение коррупции в учреждении.

В целях формирования единообразного подхода при ведении делопроизводства в департаменте и на судебных участках области разработаны и утверждены: приказами начальника департамента от 1 апреля 2015 года № 32 Инструкция по судебному делопроизводству в аппарате мирового судьи, от 9 июня 2014 года № 96 Инструкция по делопроизводству в департаменте.

Проверки делопроизводства на судебных участках мировых судей области проводятся департаментом по обращениям председателя Вологодского областного суда, председателя Квалификационной коллегии судей, председателей районных (городских) судов, мировых судей, жалобам граждан и по распоряжению начальника департамента.

В 2016 г. осуществлено 36 проверки делопроизводства на судебных участках. Средняя оценка состояния делопроизводства на судебных участках составила 4,38 балла из 5 возможных.

По результатам проверки составляется акт с указанием выявленных нарушений, оценки по каждому проверяемому направлению и оценки состояния делопроизводства в целом, устанавливается срок устранения нарушений, с которым ознакамливаются мировой судья и специалисты аппарата.

Оценка состояния делопроизводства позволяет осуществлять контроль за работой специалистов судебных участков, а также мотивировать их на достижение наилучшего результата в работе, поскольку по результатам проведения оценки принимаются управленческие решения и проводятся организационные мероприятия.

Недостатки и нарушения по ведению делопроизводства на судебных участках области, выявленные в ходе проведенных проверок, департаментом обобщаются и каждое полугодие направляются специалистам аппарата для предотвращения их в практической деятельности.

Копии актов проверок ведения делопроизводства на судебных участках направляются председателю Квалификационной коллегии судей Вологодской области, председателям районных (городских) судов.

Приказом начальника департамента от 7 мая 2014 года № 79 разработан и утвержден План-график предоставления статистической отчетности о работе



мировых судей области.

Раз в полугодие до 20 числа месяца следующего за отчетным департаментом обобщаются и направляются в Управление Судебного департамента в Вологодской области отчеты о работе мировых судей области по рассмотрению уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях, ежеквартально – информация о сроках рассмотрения дел и делах, длительно находящихся в производстве мировых судей области и причинах их длительного рассмотрения.

В 2016 г. проведено обучение 69 вновь назначенных специалистов судебных участков по организации и ведению делопроизводства, составлению отчетности на судебном участке.

В 2016 г. специалистами департамента и специалистами ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей» проведено обучение в режиме видеоконференцсвязи 49-и специалистов аппарата мировых судей Вологодской области по темам:

- аттестация государственных гражданских служащих;
- присвоение классов чинной государственной гражданской службы;
- противодействие коррупции;
- предоставление, заполнение сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и их супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
- охрана труда;
- пожарная безопасность;
- предупреждение экстремизма и терроризма;
- подготовка проектов определений мировых судей об оплате труда адвокатов по гражданским делам (с вновь назначенными помощниками мировых судей);
- обзор нарушений, выявленных в ходе проверок делопроизводства на судебных участках Вологодской области в 2015 г.;
- формирование статистических отчетов и сроки их предоставления;
- работа с программными изделиями «Амирс», «Судимость»;
- размещение информации на сайте судебного участка (наполнение сайта, редактирование);
- заполнение отчетов по отправке СМС – оповещений;
- организация архивного делопроизводства на судебном участке. Правильность и своевременность уничтожения дел.
- формирование отчетов об использовании бланков исполнительных листов;
- подготовка испорченных бланков исполнительных листов на уничтожение;
- составление отчетов о почтовых расходах.

В 2016 году проведение семинаров, аттестаций, квалификационных экзаменов в режиме видеоконференцсвязи, что позволило сэкономить 155 888 руб-



лей командировочных расходов, если бы указанные мероприятия осуществлялись с выездом на судебные участки.

На постоянном контроле в департаменте находится работа специалистов судебных участков области по организации доступа к информации о деятельности мировых судей области в соответствии с Федеральным законом «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» и законом области «О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Вологодской области».

Обеспечен доступ к информации о деятельности мировых судей Вологодской области в сети «Интернет» на Интернет – портале мировой юстиции, созданы 68 сайтов мировых судей.

В 2016 г. на сайтах размещено 103 828 судебных актов, в том числе:

- 71039 - по делам об административных правонарушениях;
- 29567 - по гражданским делам;
- 3222 - по уголовным делам.

Обеспечено рассмотрение 457 обращений граждан, поступающих на судебные участки в электронной форме.

На информационных стендах судебных участков области размещена информация о режиме работы мировых судей, о времени приема граждан мировыми судьями и специалистами аппарата мировых судей, информация об условиях и порядке получения информации о деятельности мировых судей области, а также электронные адреса сайтов мировых судей в сети «Интернет».

В 2016 г. регламент мониторинга размещения информации в сети «Интернет» утвержден в новой редакции, которым определены ответственные лица департамента за осуществление ежеквартального контроля размещения информации на сайтах мировых судей области специалистами аппарата.

В 2016 г. принят разработанный департаментом закон области «О внесении изменения в закон области «О некоторых вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей Вологодской области», который предусматривает определение порядка ознакомления пользователей информацией с информацией о деятельности мировых судей, находящейся в архивных фондах.

В целях повышения авторитета судебной власти и престижа мировых судей мировыми судьями направляется информация в СМИ районов (городов) для публикации наиболее значимых событий, связанных с деятельностью мировых судов, общей значимости судебных процессов, вызывающих повышенный общественный интерес.

В 2016 г. на официальном сайте Правительства области и сайте департамента размещена 41 информация о деятельности департамента и мировых судей области, в средствах массовой информации опубликовано 19 информационных материалов по освещению деятельности мировых судей области.

В целях организации конструктивного взаимодействия между судебными участками и департаментом, в практику работы с 2013 году внедрен механизм



получения обратной связи – ежеквартальный мониторинг мнения мировых судей и специалистов аппарата о деятельности департамента и казенного учреждения.

Мониторинг проводится по следующим направлениям:

- оперативность решения вопросов по направлению деятельности отдела сотрудниками департамента;
- всесторонность и полнота проработки вопроса (проблемы), поставленного в обращении мирового судьи или специалиста аппарата, сотрудниками департамента;
- доходчивость проведенных консультаций сотрудниками департамента по возникающим вопросам;
- уровень соблюдения норм и правил служебной этики и культуры общения при телефонных разговорах, личных встречах сотрудниками департамента;
- оперативность реагирования сотрудников департамента на обращение, связанное с трудовыми отношениями;
- деятельность сотрудников департамента в целом.

Мониторинг мнения позволяет оценить деятельность департамента и казенного учреждения в целом, а мировым судьям и специалистам аппарата сообщить существующие проблемные вопросы и предложения.

Итоги мониторинга доводятся до работников ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей». Оперативно проводится ряд мероприятий по решению возникающих у мировых судей и специалистов аппарата предложений.

На постоянном контроле в департаменте находится работа с обращениями граждан. Рассмотрено 85 обращений, на все обращения даны ответы в сроки, установленные законодательством. По обращениям граждан, мировых судей, должностных лиц проведено 42 служебные проверки, виновные специалисты, допустившие нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности.

С 31 октября 2014 г. в департаменте введен институт кураторства судебных участков мировых судей Вологодской области.

Работники департамента и подведомственного учреждения осуществляют кураторство по закрепленным за ними судебным участкам мировых судей. В целях оперативного решения вопросов материально-технического, кадрового, организационного, правового обеспечения судебных участков мировых судей области, сбора, обобщения и анализа информации о положении дел на судебных участках, оказания необходимой помощи в решении поставленных задач.

Взаимодействие кураторов с мировыми судьями Вологодской области и специалистами аппарата мировых судей осуществляется посредством выездов на судебные участки и общения по телефону с целью сбора информации о состоянии дел на курируемых судебных участках, об имеющихся жалобах, замечаниях и предложениях по обеспечению их деятельности, обсуждения возникших проблемных вопросах и мерах, принимаемых по их решению.



Полученная от курируемых судебных участков информация, незамедлительно доводится до сведения должностных лиц департамента и подведомственного учреждения, в компетенцию которых входит решение указанных вопросов.

Ежемесячно информация о проделанной работе по решению вопросов в курируемой сфере представляется начальнику департамента для проведения анализа и принятия управленческих решений.

В департаменте организована «горячая линия» по приему и учету обращений граждан о работе судебных участков области. Для проведения «горячей линии» выделен отдельный номер телефона 72-04-06, определена периодичность проведения «горячей линии» - раз в месяц в течение первых трех рабочих дней с 9 до 12 часов и лица ответственные за дежурство на телефоне.

Архивная работа на судебных участках области организована в соответствии с Инструкцией по организации работы архива на судебном участке мирового судьи Вологодской области, утвержденной приказом начальника департамента.

На судебных участках ведется плановая работа по подготовке дел к уничтожению в соответствии с планом отбора и уничтожения судебных дел с истекшими сроками хранения на судебных участках Вологодской области, утвержденным начальником департамента.

В 2016 г. дела, с истекшими сроками хранения, уничтожены на судебных участках: № 12 г. Вологда, № 18 г. Череповца, № 46 Верховажского района, № 51 Междуреченского района, № 54 Сямженского района, № 59 Харовского района,

В соответствии с федеральным законодательством обеспечение деятельности мировых судей отнесено к полномочиям субъектов РФ и осуществляется органами исполнительной власти субъекта РФ.

Законом области «Об областном бюджете на 2016 год и плановый период» на материально-техническое обеспечение мировых судей области на 2016 год выделено 92,3 млн. рублей.

В целях обеспечения безопасности деятельности мировых судей области в 2016 г. проведено комплексное обследование и категорирование мест массового пребывания людей, состояния помещений судебных участков области, по итогам составлены соответствующие акты обследования и подготовлен перечень необходимых мероприятий.

Продолжена работа по усилению мер антитеррористической безопасности на судебных участках города Вологды (Советский пр., д. 139). Устранены замечания, полученные по результатам обследования представителями вневедомственной охраны. Объект усилен металлическими решетками и дооборудован техническими средствами охраны. Охранно-пожарная и тревожная системы объекта подключены на пульт централизованного наблюдения ФГКУ УВО УМВД России по Вологодской области.



Охрана остальных судебных участков осуществляется с использованием средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации силами вневедомственной охраны.

В целях улучшения условий работы специалистов аппарата мирового судьи в 2016 году организовано проведение ремонта на судебном участке № 57 (г. Устюжна) по замене напольного покрытия в канцелярии судебного участка.

В 2016 году проведены необходимые мероприятия для размещения судебных участков г. Череповца, Череповецкого и Тотемского районов в новых помещениях, в которых будут созданы оптимальные условия для их работы, после проведения запланированных в следующем году ремонтов, денежные средства на указанные цели в бюджете области на 2017 год предусмотрены.

В соответствии с заключенными государственными контрактами обеспечены услуги по:

- отправке судебной корреспонденции;
- уборке помещений судебных участков;
- техническому обслуживанию помещений мировых судов;
- техническому обслуживанию компьютерной и копировально-множительной техники, средств охраны помещений;
- приобретению расходных материалов и канцелярских товаров на судебные участки области.

Экономия денежных средств бюджета области в результате размещения процедур государственного заказа в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» составила 4,8 млн. рублей.

Для обеспечения бесперебойной работы судебных участков мировых судей по итогам проведенных электронных аукционов были приобретены:

- 3 сервера, установленные по адресам г. Вологда, ул. Горького-86, г. Вологда, Советский пр. д. 139, г. Череповец, ул. Менделеева, д. 3;
- 23 принтера;
- 10 многофункциональных устройств.

В соответствии с требованиями к архивным помещениям на судебных участках и правилами хранения архивных дел было приобретено 80 архивных стеллажей.

Для замены вышедшей из эксплуатации мебели закуплены:

- 25 офисных стульев;
- 20 офисных кресел.

В целях подготовки к плановой проверке противопожарного состояния зданий и помещений судебных участков мировых судей, проводимой МЧС России по Вологодской области в 2017 году, было приобретено 180 огнетушителей.



Инструкции по пожарной безопасности департамента поддерживаются в актуальном состоянии. Приказом начальника департамента от 4 июля 2014 г. № 107 «Об обеспечении пожарной безопасности» утверждены:

- инструкции о мерах пожарной безопасности в зданиях департамента и судебных участков мировых судей области и по проведению противопожарных инструктажей;
- программы проведения вводного и первичного противопожарных инструктажей,
- тематический план и учебная программа проведения противопожарных инструктажей.

По причине утверждения инструкций в новой редакции с работниками департамента проведены внеплановые противопожарные инструктажи.

В течение 2016 г. исполнен график проведения повторных противопожарных инструктажей, утвержденный начальником департамента 30 апреля 2015 г.

В течение 2016 г. с использованием видеоконференцсвязи проведено 28 инструктажей для 265 специалистов по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 4.1.32. «СП 9.131130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденного приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 179, приказом начальника департамента от 21 октября 2015 г. № 119 назначен ответственный за приобретение, сохранность и контроль состояния огнетушителей департамента по обеспечению деятельности мировых судей области и ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей».

В целях соблюдения Федерального закона № 69-ФЗ от 21 декабря 1996 г. «О пожарной безопасности» в 2016 г. прошли обучение по программе пожарно-технического минимума 18 специалистов департамента в ЧОУ ДПОиПП «Учебный центр «Энергетик».

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» в помещениях департамента и всех судебных участках назначены ответственные за пожарную безопасность приказами начальника департамента от 25 декабря 2014 г. № 177 и от 8 октября 2015 г. № 110.

В подведомственном учреждении – ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей» приказом директора от 29 июня 2015 г. № 13 назначено ответственное лицо за выполнение правил пожарной безопасности в помещениях казенного учреждения.

В 2016 г. в целях информатизации и технического обеспечения судебных участков выполнены следующие мероприятия.

Обеспечена установка обновлений специального программного обеспечения «АМИРС», ПК «Судимость», техническая поддержка и сопровождение



указанных программ, сопровождение АИС «Государственный заказ Вологодской области», бухгалтерских программ.

На судебных участках области организовано обслуживание и ремонт компьютеров, копировально-множительной техники, заправка картриджей.

Для обеспечения исполнения требований Федерального закона от № 152-ФЗ «О персональных данных» в департаменте разработаны и утверждены:

- Положение об обработке и защите персональных данных департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области;

- Правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей;

- Правила осуществления внутреннего контроля соответствия обработки персональных данных в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области требованиям к защите персональных данных, установленным Федеральным законом «О персональных данных», принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами и локальными актами департамента;

- Порядок доступа лиц, замещающих должности в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области в помещения, в которых ведется обработка персональных данных;

- Перечень информационных систем персональных данных департамента по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области;

- Типовое обязательство лица, замещающего должность в департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области, непосредственно осуществляющего обработку персональных данных, в случае расторжения с ним служебного контракта либо перевода на иную должность в департаменте прекратить обработку персональных данных, ставших известными ему в связи с исполнением должностных обязанностей;

- Типовая форма согласия на обработку персональных данных лиц, замещающих должности в департаменте, иных субъектов персональных данных;

- Типовая форма разъяснения субъекту персональных данных юридических последствий отказа представить свои персональные данные в департамент по обеспечению деятельности мировых судей Вологодской области.

Правительством области департамент определен органом - уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», который установил основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации, основы формирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и деятельности по правовому информированию и правовому просвещению населения.

В целях реализации Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории области приняты необходимые нормативные правовые акты области, обеспечи-



вающие функционирование государственной системы бесплатной юридической помощи.

В соответствии с федеральным и областным законодательством участниками государственной системы бесплатной юридической помощи на территории области являются:

1) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;

2) органы исполнительной власти области и подведомственные им учреждения, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории области;

3) органы управления государственных внебюджетных фондов;

4) адвокаты Адвокатской палаты Вологодской области.

В список адвокатов, участвующих в оказании бесплатной юридической помощи на территории области включены 77 адвокатов.

Органы исполнительной государственной власти области оказывают бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме, а также в виде составления документов правового характера гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите. Адвокаты дополнительной к указанным видам помощи также наделены правом представления интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, установленных законодательством.

Основная тематика обращений граждан за оказанием бесплатной юридической помощи в органы власти:

- алиментные обязательства;
- оказание коммунальных услуг;
- вопросы назначения и выплаты пособий на детей;
- обжалование решений судов, надзорных органов;
- имущественные споры;
- содержание, техническое обслуживание и ремонт жилищного фонда: управление многоквартирными домами (способы управления; выбор управления); процедура установления размера платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома, порядок расчета платы за коммунальные услуги.

В 2016 году состоялось два заседания Координационного совета по вопросам оказания гражданам бесплатной юридической помощи.

В соответствии с законодательством участниками государственной системы за 9 месяцев 2016 года оказана бесплатная юридическая помощь 13 329 гражданам, из них:

- 5 193 гражданам – 24–мя территориальными органами федеральных органов исполнительной государственной власти и подведомственными им учреждениями;



Департамент мировых судей области
Публичный доклад. 2016 год

- 4 039 гражданам – 27-ю органами государственной исполнительной власти области и их подведомственными учреждениями;
- 4 097 гражданам – органами местного самоуправления 26 муниципальных районов и 2 городских округов области;
- 211 гражданам - 80-ю адвокатами, из них:
 - 82-м гражданам дана устная консультация;
 - 5-ти гражданам оказано консультирование в письменной форме;
 - 17-ти гражданам составлены документы правового характера;
 - интересы 7-ми граждан представлены в суде.

Адвокатами продолжен, начатый в 2014 г., еженедельный прием граждан по оказанию бесплатной юридической помощи в г. Вологде и г. Череповце в общественных приемных председателя партии «Единая Россия» Д.А. Медведева, информация о которых размещается на портале Правительства области.

27 мая 2016 года департаментом утверждены методические рекомендации для адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи, где установлены требования к документам, предъявляемым адвокатами в департамент по обеспечению деятельности мировых судей для оплаты их работы, которые направлены в Адвокатскую палату области.

16 ноября 2016 года между департаментом и Адвокатской палатой Вологодской области заключено соглашение об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, в соответствии с которым бесплатную юридическую помощь будет оказывать 81 адвокат, графики приема граждан и список адвокатов будут размещены в январе 2017 года на сайтах Адвокатской палаты, органов исполнительной государственной власти и местного самоуправления области.

В феврале 2016 года департаментом был разработан план проведения тематических дней по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи органами государственной исполнительной власти области на 2016 год, в реализации которого приняли участие 28 органов исполнительной государственной власти области, проведено 43 тематических дня.

В октябре 2016 года департаментом был проведен мониторинг разделов «Бесплатная юридическая помощь» на сайтах органов исполнительной государственной власти области и сайтах органов местного самоуправления муниципальных образований области.

В целях обеспечения всестороннего информирования граждан по вопросам оказания бесплатной юридической помощи департаментом подготовлена информация по основным направлениям правового информирования и просвещения населения, подлежащие размещению на официальных сайтах, которая направлена в органы власти и местного самоуправления в середине декабря текущего года для использования в работе.

За 9 месяцев 2016 года количество размещенных материалов по правовому информированию и правовому просвещению органами исполнительной государственной власти, территориальными органами федеральных органов ис-



полнительной государственной власти и подведомственными им учреждениями и органами местного самоуправления муниципальных образований составило:

- в средствах массовой информации – 788 материалов;
- в сети «Интернет» - 3 252 материала;
- количество изданных брошюр, памяток – 419 материалов;
- иными способами (размещение информации на стендах органов власти, организаций, предприятий, учреждений, жилых домов и т.д.) – 1111 материалов.

В феврале-июне 2016 года постоянным комитетом Законодательного Собрания области по государственно-правовой деятельности, законности и правам человека проведен мониторинг правоприменения закона области об оказании бесплатной юридической помощи на территории Вологодской области, по результатам которого сделан вывод, что противоречий в законодательстве области о бесплатной юридической помощи федеральному законодательству не выявлено. Закон области о бесплатной юридической помощи реализуется в полном объеме, востребован в применении на практике.

По итогам проведенного мониторинга департаментом реализовано предложение депутатов о расширении перечня категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и в августе 2016 года подготовлен и направлен на согласование в установленном порядке проект закона области, предусматривающий расширение категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, лицами, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, по вопросам, связанным с обеспечением их права на жилье.

В 2016 г. за счет средств областного бюджета области по заявлениям об оплате труда за оказание бесплатной юридической помощи в соответствии с постановлением Правительства области от 21 мая 2012 г. № 472 «Об утверждении размера и порядка оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и порядка компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, материально-технического и финансового обеспечения оказания юридической помощи адвокатами в труднодоступных местностях» адвокаты направили в департамент документы на оплату труда по 118-ти случаям оказания бесплатной юридической помощи, что в 5 раз больше по сравнению с прошлым годом. Общая сумма средств бюджета, выплаченная адвокатам за оказание бесплатной юридической помощи в 2016 г. составила 153 тысячи рублей, на 111 тысяч больше, чем в 2015 г., что подтверждает положительную динамику эффективности труда адвокатов по оказанию бесплатной юридической помощи.

В целях правового информирования и правового просвещения населения в декабре 2016 года постановлением Правительства области утвержден План



мероприятий («дорожная карта») по правовому просвещению граждан в Вологодской области на 2017-2019 годы, в соответствии с которым органы исполнительной государственной власти, входящие в государственную систему бесплатной юридической помощи будут осуществлять следующие мероприятия:

- размещение материалов по правовому информированию и правовому просвещению на официальном сайте органа исполнительной государственной власти области (при наличии);

- размещение (актуализация) материалов по правовому информированию и правовому просвещению на стендах органов исполнительной государственной власти области;

- организация и проведение информационных дней по вопросам разъяснения законодательства в рамках компетенции органов исполнительной государственной власти области;

- размещение и последующая актуализация информации на официальных сайтах органов исполнительной государственной власти области (при наличии) по теме «Актуальные вопросы-ответы по сфере деятельности»;

- организация работы телефонов «Горячей линии» по актуальным вопросам в сфере деятельности органов исполнительной государственной власти области;

- проведение дня открытых дверей по приему граждан для оказания бесплатной юридической помощи;

- проведение «круглых столов» по вопросам оказания бесплатной юридической помощи и вопросам правового регулирования законодательства с участием представителей общественности.



В связи с передачей с 1 января 2017 года департаменту по обеспечению деятельности мировых судей полномочия по обеспечению формирования общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции на основе списков кандидатов в присяжные заседатели, составленных исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований области, для представления на подпись Губернатору области, департаментом разработаны проекты:

- постановления Губернатора области «О передаче полномочий»;

- постановлений Правительства области:

 - «О штатах департамента по обеспечению деятельности»;

 - «О внесении изменения в постановление Правительства Вологодской области от 27 сентября 2010 года № 1093 «Об утверждении Положения о департаменте по обеспечению деятельности мировых судей области» в Департаменте финансов области.

С принятием указанных нормативных правовых актов департамент будет осуществлять формирование списков:

с 1 января 2017 года для:

- Вологодского областного суда,

- Ленинградского окружного военного суда,

- 3 окружного военного суда,

а с 1 июня 2017 года дополнительно также для:

- 23 районных судов области;

- 2 городских судов области;

- Вологодского гарнизонного военного суда (г. Вологда) и Мирненского гарнизонного военного суда (г. Мирный, Архангельская область).

Раздел III. Основные сохраняющиеся проблемы и причины их возникновения, в том числе нерешенные в отчетном году

1. Нагрузка на мировых судей области продолжает увеличиваться.

За 9 месяцев 2016 года мировыми судьями Вологодской области рассмотрено 208528 дел, из них: 5188 уголовных дел, 112993 гражданских дела, 90347 дел об административных правонарушениях. Среднемесячная нагрузка на одного мирового судью за 9 месяцев 2016 года составила 389 дел.

Последний раз на территории Вологодской области было создано 6 судебных участков в 2012 году, средняя месячная нагрузка по рассмотрению дел на мировых судей с этого времени выросла с 312 дел до 407 дел, количество дел, рассмотренных мировыми судьями, с 223 тыс. до 291 тыс. дел, то есть на 30 %.

В 2016 г. департаментом был подготовлен и направлен на согласование в установленном порядке проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве



судебных участков в субъектах Российской Федерации», предусматривающий увеличение количества судебных участков на территории Вологодской области на 3 участка: 2 – в г. Вологде и 3 в г. Череповце.

Предлагаемое законопроектом увеличение количества должностей мировых судей и судебных участков на 5 единиц позволит снизить и приблизить нагрузку по рассмотрению дел на мировых судей Вологодской области к показателю средней месячной нагрузки по рассмотрению дел мировыми судьями по России - 222 дела, на судебных участках:

- г. Вологды на 10 %;
- г. Череповца на 17 %.

В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Высокий показатель текучести кадров в аппарате мировых судей области.

Несмотря на проводимые департаментом мероприятия, направленные на формирование стабильного коллектива и сохранение квалифицированных кадров в аппарате мировых судей, низкий уровень заработной платы при интенсивной служебной нагрузке, не позволяет в полной мере решить проблему текучести кадров на судебных участках области, что в свою очередь приводит к снижению показателей служебной деятельности.

Чтобы кардинальным образом повысить эффективность кадрового обеспечения мировых судей области недостаточно проведения только организационных мероприятий, так как необходимо увеличение заработной платы специалистов, а также снижение служебной нагрузки за счет введения дополнительных должностей в аппарат мировых судей области и новых судебных участков.

26 декабря 2016 года принят разработанный департаментом проект постановления Правительства области «О внесении изменения в постановление Правительства области от 27 ноября 2013 года № 1196 «О создании государственного казенного учреждения Вологодской области «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей», в соответствии с которым с 1 января 2017 года в ГКУ ВО «Центр комплексного обеспечения деятельности мировых судей» будет введено 8 делопроизводителей для работы на судебных участках с высокой нагрузкой.

Раздел IV. Основные направления развития, задачи на 2017 г., предполагаемые результаты, в том числе с учетом программ отрасли

Основные задачи деятельности департамента на 2017 г.:

- совершенствование системы обеспечения деятельности мировых судей области для создания оптимальных условий для осуществления правосудия мировыми судьями;



- повышение эффективности кадровой политики в целях снижения текучести кадров на 5 % по сравнению с 2016 г. на основе реализации кадровых мероприятий, за счет привлечения молодых, инициативных и талантливых студентов юридических факультетов для реализации своего творческого потенциала, направленного на дальнейшее развитие мировой юстиции Вологодской области в рамках участия департамента в проекте «Команда Губернатора: Ваше будущее!»;
- организация работы по обучению специалистов аппарата мировых судей и проведению проверок делопроизводства на судебных участках области для повышения уровня профессионализма специалистов аппарата мировых судей области и развития кадрового потенциала мировой юстиции;
- развитие материально-технической базы судебных участков области, в том числе проведение ремонтов, обеспечение стационарными металлоискателями, а также приобретение компьютерной и офисной техники в пределах выделенного финансирования;
- обеспечение расширения информационного доступа к деятельности мировых судов и департамента – ожидаемый результат – максимальная открытость деятельности мировых судей и департамента;
- организация проведения мониторинга законодательства, регулирующего деятельность мировых судей и оказания бесплатной юридической помощи – ожидаемый результат – обеспечение правового регулирования в установленной сфере деятельности департамента;
- изучение опыта субъектов Российской Федерации в обеспечении деятельности мировых судей и обеспечения оказания бесплатной юридической помощи – ожидаемый результат - совершенствование деятельности в установленной сфере полномочий;
- обеспечение функционирования государственной системы оказания бесплатной юридической помощи гражданам – ожидаемый результат - создание возможностей для получения бесплатной юридической помощи всеми социально незащищенными категориями граждан, нуждающимся в ее оказании;
- осуществление вновь вводимого с 2017 года полномочия департамента по обеспечению формирования общего и запасного списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции на основе списков кандидатов в присяжные заседатели, составленных исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований области, для представления на подпись Губернатору области.