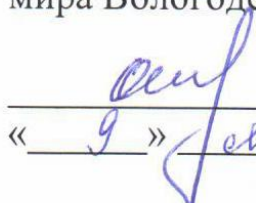




УТВЕРЖДАЮ
И.о. начальника Департамента по
охране, контролю и регулированию
использования объектов животного
мира Вологодской области


О.И. Макаров
« 9 » сентября 2017 года

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД

о результатах деятельности

Департамента по охране, контролю и регулированию использования
объектов животного мира Вологодской области за 2016 год

СОГЛАСОВАНО


Заместитель Губернатора области

М.Н. Глазков

« 11 » 01 2017 года

Оглавление

Аннотация	3
1. Общие сведения о деятельности Департамента	5
2. Реализация мероприятий государственной программы «охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы»	7
2.1. Учеты численности животных	8
2.2. Биотехнические и охотхозяйственные мероприятия	12
2.3. Регулирование численности животных. Мониторинговые исследования	13
2.4. Рациональное использование объектов животного мира	17
2.5. Осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. Охрана объектов животного мира	22
2.6. Дорожно-транспортные происшествия с участием диких животных	25
2.7. Сохранение и воспроизводство популяционной группировки зубров	27
3. Предоставление государственных услуг, информационное обеспечение деятельности Департамента, сведения о поступлении средств в бюджет	28
Заключение	31

АННОТАЦИЯ

к публичному докладу о результатах деятельности Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области за 2016 год

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Стратегической целью Департамента является обеспечение экологической безопасности граждан и сохранение природных систем.

Животный мир – это важный компонент естественной экологической системы, один из природных богатств региона, основной особенностью которого является то, что он возобновляем.

Сохранение численности, рациональное использование объектов животного мира, осуществление федерального государственного надзора за соблюдением природоохранного законодательства являются основными направлениями работы Департамента.

В течение отчетного года проведены учетные, биотехнические и контрольно-надзорные мероприятия. Обеспечено функционирование 13 государственных природных зоологических заказников, 15 зон охраны в общедоступных охотничьих угодьях. По итогам учетов численности в области обитает свыше 43 тыс. особей лося; 6 тыс. - кабана; 10 тыс. - медведя; 6 тыс. - лисицы; 350 тыс. особей тетерева; 57 тыс. особей глухаря.

Плотность основных охотничьих ресурсов составляет 3,03 особи лося и 0,7 особи медведя на 1000 га и является одной из самых высоких среди регионов Северо-Запада.

По сравнению с прошлым сезоном охоты на 13% увеличены лимиты добычи на лося и на 4% на медведя. Всего, с начала сезона охоты 2016-2017 года выдано порядка 24 тысяч разрешений на добычу объектов животного мира.

В целях предупреждения распространения заболеваний диких животных, опасных для здоровья человека и домашних животных проведены мероприятия по снижению численности диких плотоядных, обеспечен отбор проб биологического материала для проведения лабораторных исследований. Для предотвращения распространения африканской чумы свиней среди диких кабанов созданы буферные зоны на границе с Архангельской, Новгородской, Тверской, Ярославской областями. Круглогодично выдаются разрешения на добычу волка. В течение 2016 года добыто 326 волков, из областного бюджета выплачено 800 тыс. рублей денежных премий охотникам, добывающим волка.

Продолжены программные мероприятия по сохранению и воспроизводству зубров - исчезающих животных, занесенных в Красную книгу, по итогам учета 2016 года в области обитает порядка 60 особей зубра.

В целях предотвращения нарушений природоохранного законодательства в 2016 году проведено свыше 2800 рейдовых выездов, выявлено 590 административных правонарушений, возбуждено 30 уголовных дел по фактам незаконной добычи охотничьих животных. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира составляет 93%.

Приоритетными задачами Департамента на 2017 год, объявленный в России Годом Экологии, являются:

- борьба с браконьерством;
- недопущение дальнейшего распространения опасных для человека и животных заболеваний среди диких животных;
- снижение численности волка, сохранение денежных премий охотникам, добывающим волка;
- проведение профилактических мероприятий по снижению количества ДТП с участием диких животных;
- изменение порядка выдачи разрешений на добычу объектов животного мира.

ПУБЛИЧНЫЙ ДОКЛАД.

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА.

Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира (далее – Департамент) является специально уполномоченным государственным органом по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Департамент исполняет возложенные полномочия в соответствии с Постановлением Правительства Вологодской области от 17.12.2007 года №1756 «О создании Департамента по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Вологодской области» Департамент является органом исполнительной государственной власти области в сфере федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Стратегической целью Департамента является обеспечение экологической безопасности граждан и сохранение природных систем.

Создание оптимальных условий для сохранения биологического разнообразия, сохранение численности, рациональное использование объектов животного мира, контроль за соблюдением природоохранного законодательства, в т.ч. в сфере производства охоты являются основными задачами работы Департамента.

Реализация полномочий осуществляется в рамках государственной программы области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы» (далее - государственная программа).

Финансовое обеспечение реализации государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета и за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета. В 2016 году на природоохранные мероприятия, выплату денежного вознаграждения за добытых волков и

мероприятия по сохранению популяционной группировки зубров направлено 43 млн. 958,5 тыс. руб., в том числе 27 млн. 669,5 тыс. рублей – из областного бюджета, 16 млн. 289 тыс. руб. – из федерального бюджета.

Для достижения целей деятельности, в соответствии с государственной программой Департамент проводит учеты численности объектов животного мира, организует охрану и биотехнические мероприятия, осуществляет федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, разрабатывает нормы допустимой добычи охотничьих ресурсов, регулирует численность и выдает разрешения на использование объектов животного мира, охотничьи билеты, проводит аукционы на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Исполнение полномочий по охране, федеральному государственному надзору и регулированию использования объектов животного мира осуществляется на территории всей области; общая численность сотрудников Департамента на 17.01.2017 года составляет 53 единицы, 60% из них имеют высшее образование, средний возраст специалистов – 43 года.

Департамент является учредителем бюджетного учреждения Вологодской области «Дирекция по охране и воспроизводству объектов животного мира».

Подведомственное бюджетное учреждение проводит биотехнические и охотхозяйственные мероприятия, учет численности животных на территории государственных зоологических заказников и общедоступных охотничьих угодий области. Работы проводятся в соответствии с ежегодным государственным заданием.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ВОСПРОИЗВОДСТВО И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ НА 2013 - 2020 ГОДЫ».

Основными этапами организации природопользования является изучение имеющихся на конкретной территории ресурсов, осуществление мониторинга, оценка и прогноз возможных изменений их состояния, организация рационального использования биологических ресурсов.

Перечень программных мероприятий, целевые значения показателей деятельности предусмотрены государственной программой области, подпрограммой 3 «Охрана и развитие животного мира». Фактические результаты по достижению плановых значений целевых показателей в 2016 году представлены в таблице 1.

Таблица 1

Целевые показатели государственной программы, подпрограммы 3 «Охрана и развитие животного мира области»

Наименование показателя	Един. измерения	План 2016 год	Факт 2016 год
<i>Задача: Сохранение, воспроизводство и устойчивое использование объектов животного мира, сохранение биологического разнообразия на территории области</i>			
Показатель: плотность основных видов охотничьих ресурсов	особей на 1000 га охотничьих угодий		
лось		Не менее 1,5	2,9
медведь		Не менее 0,4	0,7
<i>Задача: Создание оптимальных условий для сохранения, восстановления и увеличения численности, организации воспроизводства объектов животного мира</i>			
максимальная численность волка (по данным ЗМУ)	особей на 1000 га охотничьих угодий	До 0,05	0,04
выполнение бюджетным учреждением мероприятий по организации охраны и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания	%	100	100
доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира	%	Не менее 80	93
отношение фактической добычи лося к установленным лимитам	%	Не менее 80	86
доля площади закрепленных охотничьих угодий в общей площади охотугодий	%	45,74	39
количество государственных охотничьих	человек/район	3	2

инспекторов в муниципальном образовании, на территории которого находятся охотничьи угодья			
отношение количества видов охотресурсов, по которым ведется учет их численности в рамках государственного мониторинга охотресурсов и среды их обитания, к общему количеству видов охотресурсов, обитающих на территории области	%	80	80
издание документа об утверждении лимита добычи охотресурсов в срок до 1 августа текущего года	единиц	1	1
соответствие изданного областного нормативного правового акта об утверждении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотугодьях на территории области законодательству РФ	единиц	1	1
представление сведений государственного охотхозяйственного реестра в Минприроды России в установленные сроки	единиц	1	1
<i>Задача: Сохранение и воспроизводство популяционной группировки зубров, живущей в вольных условиях на территории области</i>			
численность вольноживущей популяционной группировки зубров	особей	58	60

2.1. Учеты численности животных.

Учетные работы проводятся на всей территории охотничьих угодий области и представляют систему регулярных наблюдений за численностью и распространением животных, размещением их в среде обитания, динамикой их изменения по видам, состоянием среды их обитания. На основании обработки первичных учетных документов рассчитывается лимит добычи охотничьих ресурсов, принимаются решения о регулировании численности животных, рассчитывается объем биотехнических мероприятий.

Основным видом учета является зимний маршрутный учет (далее - ЗМУ). ЗМУ применяется для определения плотности и численности охотничьих зверей и птиц на больших территориях.

Зимний маршрутный учет относится к методам комплексного учета, т.е. с его помощью можно одновременно определить численность многих видов зверей и оседлых охотничьих птиц. Методика ЗМУ основана на том, что число

пересечений учетным маршрутом следов зверей учитываемого вида прямо пропорционально плотности населения этого вида.

Общая протяженность постоянных маршрутов учета на территории охотничьих угодий области составляет более 19 тыс. км, в ходе ЗМУ определяется численность в отношении 16 видов охотничьих животных.



Кроме ЗМУ в отчетном году проведены учет бурого медведя на кормовых полях, учет численности водоплавающих видов птиц, учет тетеревиных птиц на токах, учет вальдшнепа на вечерней тяге, оценка численности барсука, енотовидной собаки.

В целом, производится учет 80% животных от общего количества охотничьих ресурсов, обитающих на территории области.

Данные о численности некоторых видов животных за период 2014 – 2016 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Результаты учетов численности объектов животного мира

Вид охотничьего ресурса, ед. особей	Численность, особей		
	2014 год	2015 год	2016 год
Лось	39 900	41600	43300
Кабан	6 600	5700	6700
Медведь	8 900	9200	10300
Волк	343	392	579
Заяц - беляк	72 000	76000	74000
Куница	8 900	9300	9700
Лисица	5 200	6000	6200
Рысь	620	680	750
Белка	69 700	93900	87200
Глухарь	62 300	61400	57500
Тетерев	329 000	401000	349900
Рябчик	260 700	315600	251200

Динамика численности лося и медведя за последние 5 лет представлена на рис. 1, 2.

**Численность особей лося
в период с 2012 по 2016 годы, (тыс. особей)**

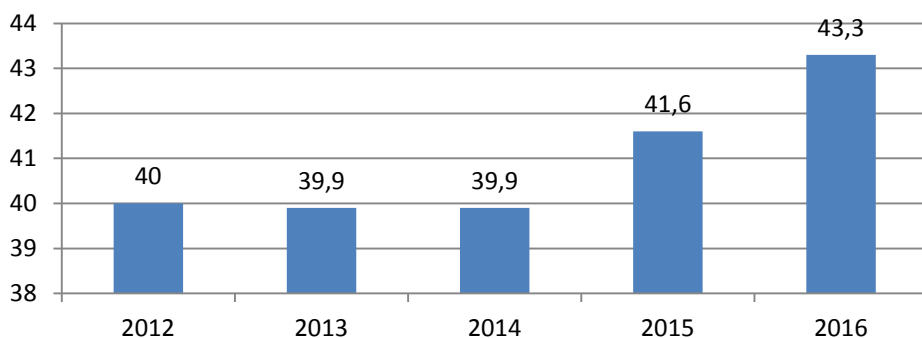


рис. 1

По итогам учетов 2016 года наибольшая плотность лося отмечена в Череповецком, Усть-Кубинском, Вологодском, Междуреченском районах области.



Активное развитие лесопромышленного комплекса, зарастающие мелколесьем места вырубок леса приводят к улучшению кормовой базы для лося, что способствует увеличению численности охотничьего ресурса. Так,

показатель численности лося в 2016 году - 43,3 тыс. особи превышает показатели численности за предшествующие 3 года.

**Численность особей медведя
в период с 2012 по 2016 годы, (тыс. особей)**

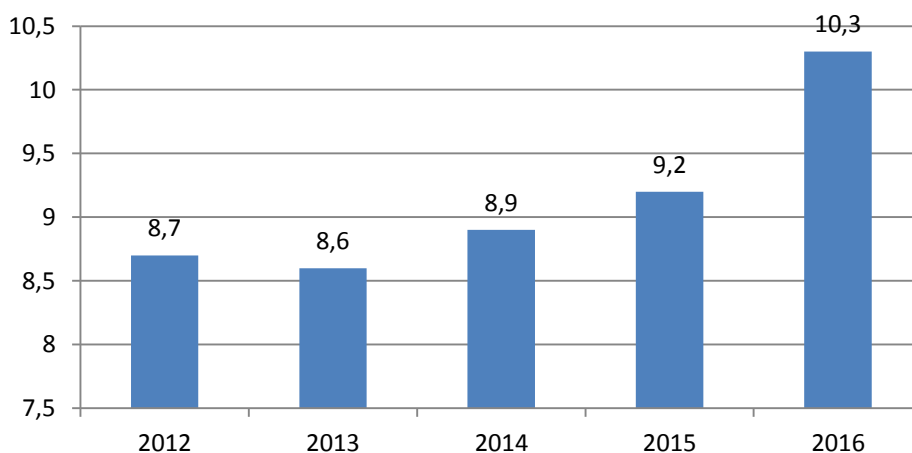


рис. 2



Варьирование численности медведя за последние 5 лет незначительно и связано с естественными периодическими колебаниями численности данного вида. Вместе с тем, по

итогам учета на кормовых полях в 2016 году численность медведя возросла на 12% в сравнении с прошлым годом. Наибольшая плотность медведя наблюдается в Верховажском, Нюксенском, Харовском, Вытегорском районах.

В 2016 году фактические показатели плотности основных охотничьих ресурсов (особей на 1000 га охотничьих угодий) представлены в таблице 3.

Таблица 3

Показатели плотности основных охотничьих ресурсов

Вид охотресурса	2014 год	2015 год	2016 год
лось	2,79	2,91	3,03
медведь	0,6	0,6	0,7

Рост численности лося и медведя в последние годы позволяет ежегодно, начиная с сезона охоты 2015-2016 года увеличивать лимит добычи.

Относительно невысокая численность кабана связана с проведением работ по снижению численности кабана в связи со вспышками вирусного заболевания африканской чумы свиней (далее – АЧС) как домашних свиней, так и диких кабанов в ряде областей Российской Федерации. В Вологодской области, граничащей с Новгородской, Ярославской и Тверской областями, где уже отмечены случаи заболевания АЧС в дикой природе, ведётся работа по профилактике распространения этого заболевания.

В последние годы наблюдается увеличение численности волка. Рост численности волка объясняется сравнительно невысокой добычей хищника в прошлые годы, что, во многом, было связано с погодными условиями - малоснежными зимами, а также напрямую зависит от роста численности лося - основного объекта кормовой базы волка.

Снижение плотности кабана, начиная с 2013 года, связано с проводимыми мероприятиями по регулированию его численности в целях предотвращения распространения вируса африканской чумы свиней на территории области.

2.2. Биотехнические и охотхозяйственные мероприятия.

Целью проведения биотехнических мероприятий является улучшение кормовых и защитных условий обитания животных и птиц для повышения биологической и хозяйственной продуктивности охотничьих угодий.

К проводимым биотехническим и охотхозяйственным мероприятиям относятся:

- устройство кормовых полей и подкормочных площадок;
- устройство кормушек и искусственных галечников, порхалищ;
- устройство летних и зимних солонцов;
- подрубка и омолаживание деревьев и кустарников;
- заготовка кормов;
- расчистка дорог и просек;
- обозначение аншлагами границ охотничьих угодий;
- регулирование численности хищников;
- организация государственных зоологических заказников и воспроизводственных участков.

На территории области функционирует 13 государственных природных зоологических заказников общей площадью 424,4 тыс. га, 15 зон охраны на территории общедоступных охотничьих угодий, установлены зоны покоя



Объемы проводимых биотехнических мероприятий на территории общедоступных охотничьих угодий ежегодно устанавливаются государственным заданием подведомственному бюджетному учреждению, в отчетном году на территории



общедоступных охотничьих угодий устроено более 750 солонцов, 48 подкормочных площадок, выложено 15 тонн соли, 10 тонн корма, посеяно 100 га кормовых полей. Государственное задание на 2016 год выполнено в полном объеме.

Проведение биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается охотпользователями.

Наряду с выполнением государственного задания по проведению биотехнических мероприятий отдельные работы проводятся гражданами (охотниками).

2.3. Регулирование численности объектов животного мира.

Регулирование численности охотничьих ресурсов на территории Вологодской области осуществляется в течение всего года на основании специальных решений Департамента. Материалы, обосновывающие круглогодичное регулирование на территории области, имеют положительные заключения.

Регулирование численности проводится с целью предотвращения возникновения и распространения болезней диких животных, нанесения ущерба жизни и здоровью граждан, поддержания численности биологических ресурсов на оптимальном уровне. В рамках регулирования численности осуществляются исследования биологического материала для лабораторной диагностики опасных зоонозных инфекций, в том числе таких как, бешенство и африканская чума свиней, грипп птиц. Основные цели регулирования численности объектов животного мира представлены в таблице 4.

Цели регулирования численности

Вид охотничьего ресурса	Цель регулирования
Волк, лисица, енотовидная собака, бобр, медведь	Устранение угрозы для жизни и здоровья человека, предотвращение заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных бешенством, а также нанесения ущерба животному миру и среде его обитания
Кабан	Проведение выборочного диагностического отстрела для выявления распространения вируса африканской чумы свиней и предотвращения угрозы для жизни и здоровья человека травмированными, больными, зашедшими в городские и сельские поселения животными, а также нанесения ущерба народному хозяйству
Лось	Устранение угрозы для жизни человека и причинения материального ущерба автовладельцам в местах переходов лосей через автомобильные дороги, предотвращения нанесения ущерба лесному хозяйству в местах концентрации животных, выбраковки больных, ослабленных и травмированных лосей, а также зашедших в городские или сельские поселения
Охотничьи виды птиц	Диагностика вируса гриппа «А» птиц (H5N1)

В 2016 году впервые в Вологодской области в частных домашних хозяйствах зарегистрирован опасный вирус — африканская чума свиней. Во всех населенных пунктах, ставших очагами заболевания был введен карантинный режим, организовано круглосуточное дежурство полиции и ветеринарных врачей. В целях недопущения вспышки вируса среди диких кабанов на территории первой угрожаемой зоны в Вожегодском, Вологодском, Нюксенском, Тарногском, Усть-Кубинском, Череповецком муниципальных районах Вологодской области (первой угрожаемой зоны) проведены мероприятия по снижению численности диких кабанов до показателя плотности популяции 0,25 особи на 1000 га бескровным методом. В целях выявления падежа диких кабанов организован мониторинг охотничьих угодий, являющихся средой обитания дикого кабана, осуществляется контроль за выполнением охотпользователями условий охотхозяйственных соглашений в части, касающейся обеспечения подкормки диких кабанов в объемах, достаточных для предотвращения миграций в поисках корма.

В области созданы буферные зоны на приграничной территории с Ярославской, Тверской, Новгородской и Архангельской областями. В начале 2016 года принято решение об изъятии 184 особей кабана на территории буферной зоны на границе с Ярославской, Тверской, Новгородской областями, в декабре 2016 года принято решение об изъятии 101 особи кабана на территории буферной зоны на границе с Архангельской областью, мероприятия по снижению численности продлятся до 1 апреля 2017 года. В течение 2016 года в рамках регулирования численности изъято 166 особей кабана, в рамках спортивно-любительской охоты 1116 особей.

В настоящее время плотность популяции кабана на территории области составляет не более 0,5 особи на 1000 га. Карантинные мероприятия на территории области по АЧС сняты. Случаев возникновения вируса среди диких кабанов не выявлено.

В 2016 году на территории Вологодского и Грязовецкого районов зарегистрировано 9 очагов бешенства. В отчетном году организованы мероприятия по недопущению дальнейшего распространения заболевания среди диких животных. В качестве профилактики принято решение о снижении численности основных переносчиков бешенства - лисицы и енотовидной собаки. В 2016 году в рамках регулирования численности добыто 90 особей лисицы и 40 енотовидной собаки. В настоящее время очаги бешенства на территории области локализованы.

Круглогодично в области выдаются разрешения добычу волка. Главная опасность волка в том, что он является носителем опасных заболеваний - бешенства и трихиниллеза. По результатам лабораторных исследований проб биологического материала в прошедшем году практически каждый второй волк в области заражен трихинеллезом.

По итогам учета 2016 года в области зафиксирована максимальная за последние годы численность волка. Рост численности был обусловлен сравнительно невысокой добычей хищника в прошлые годы, что, во многом, было связано с погодными условиями - малоснежными зимами, а также богатой

кормовой базой в связи с увеличением численности лося.

Вместе с тем, в 2016 году добыто самое большое количество волков за последние годы – 326 особей. Наибольшее количество хищников добыто в Вытегорском районе (40 особей), в Верховажском районе (28 особей) и в Великоустюгском районе (26 особей). Для сравнения, в 2014 году добыто 144 особи волка, в 2015 году – 242 особи.

В отчетном году за счет средств областного бюджета выплачены денежные премии 93 охотникам за добычу 153 особей волка. За одну особь добытого волка полагается выплата в сумме 3750 рублей, за волчицу – 4500 и 3000 рублей за добытого волчонка. Кроме денежного вознаграждения, 20% разрешений на добычу копытных резервируется для распределения между охотниками, добывшими волка.

В 2017 году выплата вознаграждений продолжится. На эти цели из бюджета области планируется, также как и в 2016 году, выделить 800 тыс.рублей.

В целях профилактики распространения заболеваний среди диких животных, опасных для человека; предотвращения опасности для людей; гибели домашних животных; а также поощрения граждан, принимающих участие в проведении биотехнических мероприятий на территории общедоступных охотничьих угодий, в отчетном году подготовлены поправки к областному закону о порядке распределения разрешений на добычу объектов животного мира между физическими лицами. Законопроект предусматривает:

- увеличение доли резервируемых разрешений на добычу лося до 30% от лимита и на добычу кабана до 10% от нормы добычи для охотников, добывающих волка;

- введение поощрительных мер для охотников, выполняющих биотехнические мероприятия. Предполагается, что 35% разрешений на добычу лося и кабана и 60% на добычу медведя будет резервироваться в качестве поощрения таких охотничьих коллективов;

- введение поощрительных мер для охотников за добычу диких плотоядных. Предполагается, что за 10 добытых лисиц или енотовидных собак охотнику будет выдано разрешение на добычу кабана.



Работа над изменениями ведется во взаимодействии с Законодательным

Собранием, прокуратурой и Общественным советом при Департаменте.

2.4. Рациональное использование объектов животного мира.

В области зарегистрировано более 45 тыс. охотников и 63 пользователя, осуществляющих охотхозяйственную деятельность на закрепленных территориях. По состоянию на 1 января 2017 года территория, предоставленная в пользование составляет 38% от площади охотничьих угодий области. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об охоте...») общедоступные охотничьи угодья должны составлять не менее чем 20% от общей площади охотничьих угодий, в Вологодской области площадь общедоступных охотничьих угодий составляет – 57% (рис. 3).



Рис. 3

Содержание охотничьей инфраструктуры, в т.ч. проведение учетных и биотехнических мероприятий в закрепленных охотничьих угодьях обеспечивается охотпользователями на основании охотхозяйственных соглашений и договоров, Департаментом осуществляется контроль за выполнением договорных обязательств.

Крупнейшим охотпользователем, на территории области является Региональная общественная организация – Вологодское областное общество охотников и рыболовов, за которой закреплено порядка 2,8 млн. га, эта организация представлена в 19 районах области.

В течение 2016 года проведено 12 аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения. Новые охотничьи хозяйства появились в Бабаевском, Верховажском, Вашкинском, Бабушкинском, Кадуйском, Сокольском, Грязовецком, Междуреченском, Кирилловском, Вологодском районах. Средства от продажи права на заключение охотхозяйственного соглашения в размере 4 145,8 тыс. рублей перечислены в доход федерального бюджета.

В связи с невыполнением договорных обязательств ООО «Заозерье» в 2016 году на основании решения суда изъята территория охотничьих угодий площадью 15,6 тыс. га. Территория переведена в состав общедоступных охотничьих угодий Кирилловского района.

Также, в состав общедоступных охотничьих угодий переведена территория площадью 33,6 тыс. га, в связи с отказом от части закрепленных охотничьих угодий Региональной общественной организации Вологодского областного общества охотников и рыболовов (далее – РОО ВООО и Р) в Харовском районе и Бабаевским районным отделением РОО ВООО и Р.

Перечень охотпользователей области, местоположение и площадь охотничьих угодий, а также План проведения проверок на очередной год размещены на сайте Правительства области, на странице Департамента. Информация о проведении аукционов размещается на официальном сайте – www.torgi.gov.ru.

На сайте Департамента размещена карта территории охотничьих угодий области с обозначением воспроизводственных участков и зон покоя, обозначена территория общедоступных и закрепленных охотничьих угодий.

В настоящее время, совместно со специалистами бюджетного учреждения «Электронный регион» ведется работа по созданию подробной интерактивной карты с указанием таких данных, как численность животных, границы и координаты объектов охотничьей инфраструктуры, виды охотничьих угодий, информация о пользователях. Планируется, что в текущем году обновленный картографический материал появится на сайте Департамента в общем доступе.

Виды разрешенной охоты и параметры осуществления охоты на территории области утверждены Постановлением Губернатора Вологодской области от 20.09.2012 года № 506.

В соответствии с Федеральным законом «Об охоте...» Департамент осуществляет полномочия по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи.

В целях принятия экологически ориентированного решения об объемах добычи охотресурсов ежегодно проводятся общественные обсуждения материалов по оценке воздействия на окружающую среду устанавливаемых лимитов и квот.

Лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории области на предстоящий сезон охоты ежегодно в срок до 1 августа утверждаются постановлениями Губернатора области. Лимиты и квоты добычи лося и рыси в сезоне охоты 2016- 2017 года утверждены постановлением Губернатора области от 29.07.2016 года № 424, лимиты и квоты добычи медведя бурого, барсука и выдры в сезоне охоты 2016 - 2017 года – постановлением Губернатора области от 21.07.2016 года № 414 (таблица 5).

Сведения о лимитах добычи охотничьих ресурсов

Вид охотничьего ресурса, ед. особей	Сезон охоты 2014-2015 года	Сезон охоты 2015-2016 года	Сезон охоты 2016-2017 года
Лось	1724	1825	2099
Рысь	16	20	23
Медведь	746	781	813
Выдра	43	45	61
Барсук	143	158	172

В связи с ростом численности основных охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2015-2016 года в среднем на 5% увеличены лимиты добычи лося и медведя.

В сезоне охоты 2016-2017 года лимит добычи на лося увеличился на 13% (или на 274 особи), на медведя на 4% (или на 32 особи) по сравнению с прошлым сезоном охоты.

Квоты добычи утверждаются по каждому закрепленному и общедоступному охотничьему угодью в районах области, исходя из численности охотничьих ресурсов и нормативов их изъятия.

В 2016 году неосвоенная часть квоты добычи лося (самцы во время гона), добываемых в срок с 1 сентября по 30 сентября, в количестве 69 особей переведена в квоту добычи взрослых особей, добываемых в срок с 1 октября по 31 декабря, в т.ч. перераспределение квоты добычи лося осуществлено на общедоступных охотничьих территориях Белозерского, Вологодского, Вытегорского, Кирилловского, Тарногского, Тотемского, Харовского, Устюженского, Череповецкого, Шекснинского районов.

На территории общедоступных охотничьих угодий распределение разрешений на добычу охотничьих ресурсов осуществляется по принципу очередности в соответствии с законом области от 28.09.2012 года № 2844-ОЗ «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях».

Всего, в течение 2016 года выдано свыше 24 тысяч разрешений на добычу объектов животного мира.

Фактическая добыча лося (как основного лимитируемого вида) к установленным лимитам добычи представлена в таблице 6.

Таблица 6.

Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи	ед. изм.	Плановое значение	Фактическое значение	
			Сезон охоты 2014-2015 года	Сезон охоты 2015-2016 года
Лось	%	Не менее 80	90	86

Фактическая добыча медведя к установленному лимиту добычи за прошедшие сезоны охоты представлена в таблице 7.

Таблица 7.

Отношение фактической добычи охотничьих ресурсов к установленным лимитам добычи	ед. изм.	Фактическое значение	
		Сезон охоты 2014-2015 года	Сезон охоты 2015-2016 года
Медведь	%	41	52

В соответствии с Федеральным законом «Об охоте ...» Департаментом осуществляется ведение Государственного охотхозяйственного реестра, содержащего сведения об охотничьих ресурсах, об их использовании и сохранении, об охотничьих угодьях, об охотниках, о юридических лицах, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2.5. Осуществление федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. Охрана объектов животного мира.

Одним из основных направлений деятельности Департамента является осуществление контрольно-надзорных функций.

Департаментом регулярно проводятся рейдовые выезды, в т.ч. совместно с сотрудниками полиции и ОМОН, МЧС, органами рыбнадзора и Ростехнадзора.

Целью таких мероприятий является профилактика и пресечение нарушений не только Правил охоты, но и Правил рыболовства, регистрации и эксплуатации самоходных машин, правил хранения и ношения оружия.

Кроме того, в области развивается институт производственных охотничьих инспекторов. В настоящее время право проверки документов на право охоты, продукции охоты и автотранспорта имеют 20 штатных работников охотпользователей в Вологодском, Кирилловском, Тотемском, Великоустюгском и Вашкинском районах имеют. В случае выявления нарушений правил охоты производственный охотничий инспектор вправе оформить соответствующий акт и передать его должностному лицу Департамента и в правоохранительные органы для дальнейшего расследования.

Всего, с начала 2016 года осуществлено свыше 2800 рейдовых выездов, составлено 589 протоколов об административных правонарушениях, выявлены факты незаконной добычи 37 особей лося, 4 кабана и 2 особей медведя.

За нарушение правил охоты накладывается административный штраф в размере от 500 рублей до 4 тысяч рублей с конфискацией орудий охоты или без таковой или лишением права охотиться на срок до двух лет.

По итогам 2016 года доля привлеченных к ответственности лиц за нарушения законодательства в области охраны и использования объектов животного мира составляет 93% от общего числа возбужденных административных дел.

В случае незаконной охоты на лося или медведя правоохранительными органами возбуждается уголовное дело по статье 258 Уголовного Кодекса РФ

«Незаконная охота». Нарушителю предъявляется иск о возмещении вреда, причиненного объектам животного мира в размере от 90 тыс. рублей до 200 тыс. рублей.

Проверки деятельности охотпользователей осуществляются Департаментом в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц.

В ходе контрольного мероприятия проверяется соблюдение условий пользования охотничьими ресурсами, проведение учетных работ, осуществление охраны охотничьих угодий, наличие и состояние биотехнических сооружений и аншлагов, выполнение ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий по защите охотничьих ресурсов от болезней; оформление и выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В отчетном году проведено 6 плановых проверок по вопросу соблюдения договорных обязательств и 7 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний об устранении нарушений и обращению гражданина.

В пяти организациях установлены факты несоблюдения норм биотехнических и охотхозяйственных мероприятий.

По фактам нарушений в отношении должностных лиц вынесены постановления по делу об административном правонарушении, предъявлены штрафы в сумме 13 тыс. рублей.

Основные результаты контрольных мероприятий в период с 2014 по 2016 годы представлены в таблице 8.

Таблица 8

**Основные результаты контрольно-надзорной деятельности
за период с 2014 по 2016 годы**

Показатель	2014 год	2015 год	2016 год
Выявлено административных правонарушений	1101	734	590
Вынесено постановлений о назначении наказания	1019	681	570
Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	698	561	486
Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	754	574	475
Выявлена незаконная добыча, особей:			
копытных животных	30	27	41
бурого медведя	1	1	2
Возбуждено уголовных дел по фактам незаконной охоты	28	24	30
Конфисковано оружия по решению суда, шт.	1	2	5
Предъявлено ущерба в результате незаконной добычи (по делам об административных правонарушениях и уголовным делам)	817	1090	700
Возмещено по искам и в добровольном порядке по фактам незаконной добычи охотничьих ресурсов	628	1469	946

По итогам контрольной деятельности с 2015 года наблюдается значительное снижение количества административных правонарушений, связанных с несвоевременной сдачей разрешений на добычу охотничьих ресурсов после окончания сезонов охоты. Масштабная работа по привлечению к ответственности за подобное правонарушение (ст. 7.11 КоАП РФ) была проведена в 2014 году. В результате, в 2015 году число административных правонарушений снизилось на 33%, в 2016 году в сравнении с 2015 годом еще на 20%.

Следует отметить, что одной из проблем, является невысокий процент раскрываемости дел по фактам незаконной охоты и небольшое количество дел о браконьерстве, переданных правоохранительными органами в суд для вынесения приговора.

В области большие площади лесных массивов, часто удаленных от населенных пунктов, с момента совершения нарушения до его выявления может пройти значительное время. Средняя нагрузка на 1 инспектора составляет более 100 тыс. га егерских обходов, в каждом муниципальном районе на постоянной основе работает от 1 до 2 инспекторов, поэтому

установить свидетелей и очевидцев незаконной охоты, собрать доказательства и довести дело о браконьерстве до приговора суда является проблемным вопросом.

Вместе с тем, повышение раскрываемости преступлений и привлечение нарушителей к ответственности – одна из самых действенных мер по снижению браконьерства.

2.6. Дорожно-транспортные происшествия с участием диких животных.



В 2016 году на автодорогах области зафиксировано 162 дорожно-транспортных происшествия с участием диких животных. Статистика подобных происшествий ежегодно растет, рис. 4. Более 60% ДТП происходит с участием диких животных на федеральных трассах, больше всего аварий регистрируется на автодороге Вологда - Новая Ладога в Череповецком, Устюженском и Шекснинском районах. Из дорог областного значения самыми неблагополучными в этом плане являются дороги «Череповец-Белозерск» и «Череповец-Сергиев Посад». Пик дорожно-транспортных происшествий с участием диких животных приходится с апреля по сентябрь, когда идет сезонное перемещение животных.

**Количество ДТП с участием диких животных в
2014-2016 годах**

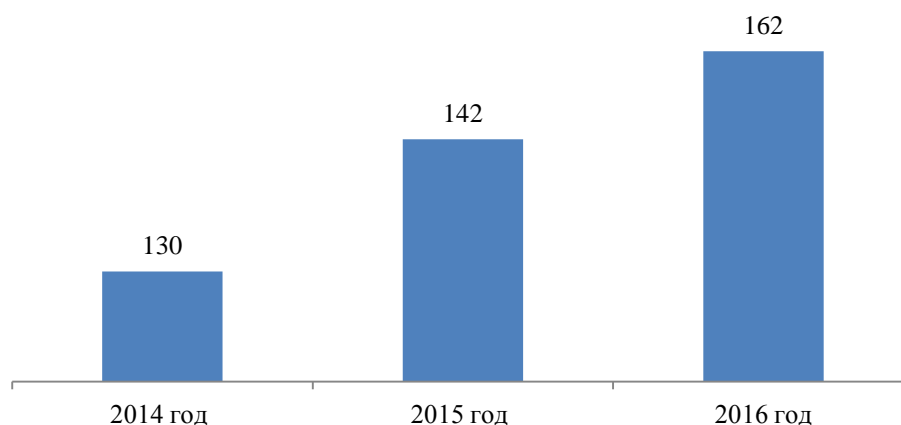


рис. 4

Обеспечение безопасности на автодорогах области ведется при совместной работе дорожных служб, Департамента, ГИБДД. На основе данных о местах переходов животных с учетом общей дорожной обстановки устанавливаются предупреждающие дорожные знаки, расчищаются и увеличиваются полосы отвода, в период с апреля по сентябрь Департаментом организуется патрулирование федеральных дорог с целью предотвращения выхода животных на дорогу.

Но, как показывает практика, самым действенным методом является установка специальных электронных ограждений вдоль дорог в местах наиболее частых появлений животных (миграционных путях).

Эффективность подобных ограждений подтверждается статистикой: на участке дороги «Вологда - Новая Ладога» с 42-47 км, где в октябре 2013 года была установлена электроизгородь не произошло ни одного столкновения с лосями. Ранее это было одно из самых опасных мест, там регистрировалось до 6 столкновений транспортных средств с дикими животными.

В настоящее время в области действует 3 системы электроограждений, ограничивающих выход диких животных на автодорожное полотно трасс «Вологда – Новая Ладога» (42-47 км, 115-117 км) и «Вологда-Медвежьегорск»

(74-78 км), две из которых установлены в октябре, ноябре 2016 года при проведении реконструкции данных участков дорог.

В целях повышения безопасности дорожного движения необходимо продолжать практику установки ограждений с учетом путей миграции диких животных при проведении ремонтно-восстановительных дорожных работ, как на федеральных трассах, так и на дорогах областного значения. На областном уровне Департаментом готовятся предложения о внесении изменений в государственную программу области «Развитие транспортной системы Вологодской области на 2014 - 2020 годы» в части обустройства заграждений вдоль автомобильных дорог регионального значения.

2.7. Сохранение и воспроизводство популяционной группировки зубров.

Зубр – редкий исчезающий и вновь восстанавливаемый вид крупного животного, занесен в Красный список Международного союза охраны природы.



Вологодская популяция зубра является самой северной и одной из наиболее многочисленных вольноживущих популяций в России, прошедшей успешную адаптацию к климатическим особенностям региона. В настоящее время численность популяции

составляет порядка 60 особей.

Ежегодно при участии биологов - представителей Териологического общества при Российской Академии наук проводится визуальное обследование, учет и оценка состояния популяции.

Исследования по вопросу биологических особенностей развития популяции проводятся на факультете ветеринарной медицины и биотехнологий Вологодской государственной молочно-хозяйственной академии.

В рамках государственной программы осуществляется подкормка животных, заготавливается сено, засеваются кормовые поля, выкладывается соль, минеральные подкормки и комбикорма.

Осуществляется ежедневное патрулирование и охрана угодий в местах обитания зубров, ведется наблюдение за перемещениями животных.

Вологодская популяция зубров является своеобразным резервным генетическим фондом. Удаленность Вологодской области от мест обитания одной из самых больших популяций зубра в России - Орловско-Брянско-Калужского региона позволяет исключить возможность одновременного наступления в обоих районах эпидемий и сохранить популяцию зубра.

Вместе с тем, в настоящее время обозначена проблема долгосрочного выживания популяции. Основными факторами, определяющими возможность выживания популяции являются генетические ресурсы, т.к. родственное скрещивание со временем может привести к гибели всего поголовья.

В целях повышения генетического разнообразия популяции в 2017 году запланирован завоз 6 особей зубра из Окского государственного заповедника Рязанской области (без привлечения бюджетных средств).

3. Предоставление государственных услуг, информационное обеспечение деятельности Департамента, сведения о поступлении средств в бюджет.

Департамент оказывает следующие государственные услуги:

- по выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов;
- по выдаче и аннулированию охотничьих билетов единого федерального образца;
- по выдаче выписок из государственного охотхозяйственного реестра;
- по заключению охотхозяйственных соглашений;
- по выдаче и аннулированию разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (кроме охотничьих ресурсов, занесенных в Красную книгу

Российской Федерации) за исключением разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

В целях упрощения взаимодействия при получении государственных услуг реализована возможность подачи заявлений через Региональный Портал Государственных услуг, а также через многофункциональные центры.

Департамент осуществляет межведомственное взаимодействие с Федеральной налоговой службой России, Росреестром, правоохранительными органами.

В 2016 году введена в действие Государственная информационная система «Выдача и учет охотничьих билетов единого федерального образца, выданных и аннулированных в Вологодской области». Система обеспечивает автоматизацию процесса предоставления государственной услуги и межведомственное взаимодействие с правоохранительными органами. Государственная информационная система позволяет вести учет выданных и аннулированных охотничьих билетов; обрабатывать сведения об охотниках Вологодской области.

Информация о результатах деятельности Департамента размещается в печатных средствах массовой информации, на телевидении, радио, на официальном сайте Правительства области, где публикуются новостные, справочные и статистические материалы, нормативные правовые акты, формы и образцы оформления документов, алгоритмы получения государственных услуг в электронном виде.

В течение года организован прием граждан в рамках оказания бесплатной юридической помощи, ежегодно проводится общероссийский День приема граждан, день «открытых дверей», организована работа «горячей» телефонной линии.

Продолжает работу Общественный совет при Департаменте. Основными обсуждаемыми в 2016 году являлись вопросы введения поощрительных мер для

охотников, осуществляющих биотехнические мероприятия, для охотников, участвующих в регулировании численности волка и диких плотоядных, отнесения некоторых видов птиц к охотничьим ресурсам, вопросы профилактики африканской чумы свиней и бешенства среди диких животных.

В 2016 году в Департамент поступило 79 обращений граждан. Большинство граждан обратилось в Департамент посредством электронной почты, для сравнения в 2015 году поступило – 64 обращения, 2014 году - 37 обращений.

Обращения касаются разъяснения законодательства, сроков охоты, порядка получения разрешений на добычу объектов животного мира.

По всем обращениям граждан даются разъяснения, в случае необходимости проводятся выездные проверки.

В 2016 году за счет платежей, администрируемых и курируемых Департаментом, в бюджеты всех уровней поступило 27 млн 780 тыс. руб. в том числе:

- 6901 тыс. руб. - сбор за пользование объектами животного мира;
- 475 тыс. руб. штрафов согласно постановлениям о назначении административного наказания;
- 5468 тыс. руб. в счет возмещения ущерба, причиненного охотничьим ресурсам;
- 10791 тыс. руб. в счет уплаты пошлины за предоставление разрешения на добычу объектов животного мира;
- 4145 тыс. руб. от проведения аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Сведения об объеме и структуре платежей, администрируемых и курируемых Департаментом представлены на рис. 5

Структура платежей, администрируемых и курируемых департаментом

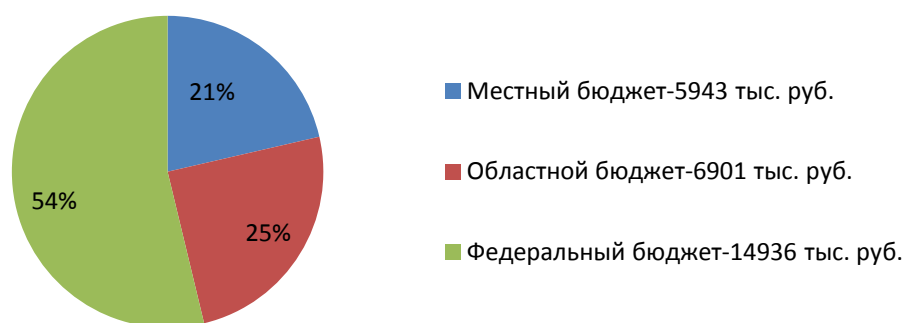


Рис. 5

Заключение.

В заключение доклада необходимо отметить, что в 2016 году показатели государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы» достигнуты.

В 2017 году Департамент продолжит реализацию мероприятий, направленных на сохранение и рациональное использование объектов животного мира в рамках государственной программы.

Основными задачами Департамента в 2017 году являются:

- продолжение практики проведения усиленных и совместных рейдов с силовыми структурами, органами рыбнадзора, гостехнадзора, производственными охотничьими инспекторами;

- активизация работы по привлечению нарушителей к ответственности, прежде всего за незаконную охоту;

- принятие поправок к закону о порядке выдачи разрешений и практическое введение в действие поощрительных мер для охотников, которые принимают участие в проведении биотехнических мероприятий, снижают численность плотоядных;

- сохранение денежных премий охотникам – волчатникам;
- предотвращение распространения опасных заболеваний среди диких животных, таких как бешенство и африканская чума свиней, проведение лабораторных исследований биологического материала, регулирование численности диких плотоядных, снижение плотности кабана на территории буферных зон;
- взаимодействие с дорожными службами по установке предупреждающих дорожных знаков и ограждений от выхода диких животных на автодорожное полотно.